



2018年广州国际城市创新奖45座推荐城市 创新实践汇编

游建华 艾丽莎·席尔瓦 编著
恩里克·席尔瓦 袁桂萍



广州国际城市创新奖秘书处
广州国际城市创新研究会



● 关于广州

广州是中国的第三大城市，总面积**7434.4**平方千米，人口超过**2000**万。作为古代海上丝绸之路上的重要港口，这座城市承载着**2230**多年的久远历史，是中国最开放、最市场化的城市之一。广州已与全球**220**多个国家和地区建立了贸易关系，吸引了**301**家世界**500**强企业在这里落户发展。时至今日，广州已开通了**157**条国际航线，与世界上超过**100**个国家和地区的**400**多个港口互联互通。

粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。根据《粤港澳大湾区发展规划纲要》的要求，广州将充分发挥国家中心城市和综合性门户城市的引领作用，全面加强国际商贸中心、综合交通枢纽功能，培育提升科技教育文化中心功能，着力把广州建设成为世界一流的国际化大都市。

● 关于广州奖

广州国际城市创新奖（Guangzhou International Award for Urban Innovation），简称广州奖，由广州市和世界城市和地方政府组织（UCLG，简称“城地组织”）以及世界大都市协会（METROPOLIS）共同发起设立，旨在交流城市创新发展的先进经验，表彰城市 and 地方政府推动创新发展的成功实践，倡导城市创新发展的科学理念，进而推动全球城市的全面、和谐与可持续发展。广州奖每两年举行一次评选活动。自2012年以来，广州奖已成功举办了四届，累计收到城市创新参评项目超过**1000**个，来自**90**多个国家和地区的**480**多个城市和地方政府报名参评。展望未来，广州奖将致力于成为全球城市创新实验室和城市可持续发展目标的指南文库。

● 关于作者

游建华（Nicholas You），是一位经验丰富的城市专家。退休前，他是联合国人居署的高级政策和规划顾问；目前，他担任广州国际城市创新研究会国际事务执行主任。

艾丽莎·席尔瓦（Elisa Silva），恩莱思建筑设计所（Enlace Arquitectura）总监、拉美开发银行（CAF-Development Bank of Latin America）高级顾问、委内瑞拉西蒙·玻利瓦尔大学建筑学教授、哈佛大学客座教授。恩里克·席尔瓦（Enrique Silva），林肯土地政策研究院（LILP）国际项目主任。袁桂萍（Belinda Yuen），新加坡科技设计大学李光耀创新城市中心研究总监。这三位均为2018年广州国际城市创新奖独立技术专家委员会的成员。

●	前言	01
●	15座入围城市名单	02
●	30座专家推荐城市名单	03
●	15座入围城市汇编	05
●	1 阿根廷圣菲	06
●	2 澳大利亚悉尼	07
●	3 巴西萨尔瓦多	08
●	4 加拿大雷朋堤尼	09
●	5 中国武汉	10
●	6 中国义乌	11
●	7 哥斯达黎加圣安娜	12
●	8 印度尼西亚泗水	13
●	9 意大利米兰	14
●	10 墨西哥瓜达拉哈拉	15
●	11 荷兰乌德勒支	16
●	12 俄罗斯喀山	17
●	13 南非特克维尼	18
●	14 土耳其梅茨特里	19
●	15 美国纽约	20
●	30座专家推荐城市汇编	21
●	1 比利时布鲁塞尔首都大区	22
●	2 贝宁当博	22

●	3 巴西联邦区	23
●	4 加拿大沃德勒伊多里翁	24
●	5 加拿大温哥华	24
●	6 中国广州	25
●	7 中国香港	26
●	8 中国南宁	26
●	9 哥伦比亚波哥大	27
●	10 哥伦比亚库里达巴特	28
●	11 德国森夫腾贝格	28
●	12 伊朗伊斯法罕	29
●	13 以色列埃拉特	29
●	14 以色列卡法萨巴	30
●	15 意大利博洛尼亚	31
●	16 马来西亚亚罗牙也	31
●	17 马来西亚威尔利斯	32
●	18 墨西哥库奥特拉	33
●	19 巴勒斯坦拉马拉	33
●	20 韩国富川	34
●	21 韩国釜山	35
●	22 韩国首尔	35
●	23 俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克	36
●	24 俄罗斯乌法	37
●	25 新加坡	37
●	26 西班牙加泰罗尼亚	38
●	27 西班牙萨拉戈萨	39
●	28 瑞典于默奥	39
●	29 土耳其艾斯基谢希尔	40
●	30 美国丹佛	40
●	结束语	42

前言

本汇编摘自**2018年（第4届）广州国际城市创新奖**参评城市项目介绍。该奖项评审条件中的城市创新包括新政策、新战略、新商业模式、新伙伴关系、新治理体系和新技术的使用，与**2030年**可持续发展议程，即《可持续发展目标和新城市议程》目标一致。与联合主办单位世界城市和地方政府组织（**UCLG**）以及世界大都市协会（**Metropolis**）共同设立的该奖项，旨在促进城市间相互合作和同侪间相互学习。

第四届广州奖征集了来自**70个国家**的**313份**参评案例。独立技术专家委员会在向第七届世界城市和地方政府组织（**UCLG**）-世界大都市协会（**Metropolis**）大会提交的报告中，把参评项目分成两个阶段进行评估：第一阶段选出**45个**专家推荐城市；第二阶段再从第一阶段的**45座城市**中遴选**15个**入围城市。

2018年12月，**15座**入围城市受邀参加在中国广州举行的国际学术会议。此次会议的目的不仅仅是关注入围城市或地区所取得的成就，更为重要的是讨论了这些成就是如何实现的以及从中吸取什么样的经验教训。

7人组成的独立评审团就坐于会议观众席，在**15座**入围城市完成陈述后，评审团最终选出**5座**获奖城市。在两届奖项的过渡期间，这**15座**入围城市项目成为案例研究的重点，同时也被用作会议、研讨会和领导力培训班的鲜活实践案例，并被专业人士、城市官员和媒体邀请举办城市考察活动。

我们非常欢迎您对本汇编提出反馈意见，也欢迎您向他人传播这些令人叹服的、独一无二的城市故事。

游建华
广州国际城市创新研究会
国际事务执行主任

[1] 印度尼西亚泗水市
2018年9月12-15日世界城市
和地方政府组织亚太区会议
主题：创新驱动城市的可持
续发展

15座入围城市

(按国家的字母顺序排列)

序号	城市/地方政府	案例
1.	阿根廷圣菲	圣菲西部城市自然保护区：从容面对水文气候风险
2.	澳大利亚悉尼	绿色广场：从老工业区转型为具有活力与互通性的可持续发展社区
3.	巴西萨尔瓦多	—卡纳布拉瓦公园环境恢复项目 —大西洋森林之都
4.	加拿大雷朋堤尼	共享城市
5.	中国武汉	城市废弃垃圾场的“重生”——生态修复弥合社会鸿沟
6.	中国义乌	创新涉外管理服务举措，共建和谐包容义乌
7.	哥斯达黎加圣安娜	圣安娜：活力交通与女性赋权
8.	印度尼西亚泗水	公众参与废弃物管理，建设更好的泗水市
9.	意大利米兰	米兰粮食政策：促进城市粮食体系的可持续性与包容性的创新架构
10.	墨西哥瓜达拉哈拉	市民主导型大都市协调机制
11.	荷兰乌德勒支	通过多方参与的伙伴关系在本地实现可持续发展目标
12.	俄罗斯喀山	喀山市创新型社会经济发展
13.	南非特克维尼	—渐进式、参与式、指导性的非正式居住区升级项目 —可持续提供卫生服务的私营部门伙伴关系项目
14.	土耳其梅茨特里	梅茨特里女性生产者市场
15.	美国纽约	全球视野 城市行动：纽约市对可持续发展目标进行自愿性本地审查（VLR）

30座专家推荐城市

(按国家的字母顺序排列)

序号	城市/地方政府	案例
1.	比利时布鲁塞尔首都大区	运河区发展战略规划：布鲁塞尔首都大区的创新型规划方式
2.	贝宁当博	有机肥中水葫芦的资源化利用
3.	巴西联邦区	践行改革：社会管理和透明度
4.	加拿大沃德勒伊多里翁	I AM.....：公民参与、文化和可持续发展
5.	加拿大温哥华	福溪东北区域发展规划
6.	中国广州	广州12345政府服务热线
7.	中国南宁	开发美丽南方田园综合体、缩小城乡差距
8.	中国香港	T-Park
9.	哥伦比亚波哥大	—和谐共处与尊重差异 —包容性城市转型 —sexperto.co：获取生殖健康和保健服务信息的数字平台
10.	哥斯达黎加库里达巴特	“给你一个家”（Date Tu Casa）
11.	德国森符腾贝格	卢萨蒂亚湖区——从矿区到湖区的结构转型
12.	伊朗伊斯法罕	病态建筑的专科医院
13.	以色列埃拉特	埃拉特太阳能
14.	以色列卡法萨巴	迎接共同挑战：优化能源实践和行为
15.	意大利博洛尼亚	公民想象力：让社区参与建设更具包容性和可持续性的城市
16.	马来西亚亚罗牙也	马六甲世界太阳谷（MWSV）

17.	马来西亚诗布朗北赖	诗布朗北赖“再造公园”
18.	墨西哥库奥特拉	La Perseverancia: 利用固体废物发电，为库奥特拉带来社会效益
19.	巴勒斯坦拉马拉	我们拉马拉：智慧城市项目
20.	韩国富川	富川：一座具有气候韧性的城市
21.	韩国釜山	甘川洞文化艺术村的城市复兴项目
22.	韩国首尔	以人为本的城市改造项目——一种可持续的城市发展模式
23.	俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克	市长劳动单位
24.	俄罗斯乌法	-信息和控制中心 -临时住宿中心 -防止青少年自杀跨部门制度
25.	新加坡	榜鹅生态城镇的总体规划
26.	西班牙加泰罗尼亚	智能加泰罗尼亚项目，将智慧城市概念升级为一项地区举措
27.	西班牙萨拉戈萨	萨拉戈萨市城市共建百强创意
28.	瑞典于默奥	基于性别的城市观光—城市富于挑战性的力量
29.	土耳其埃斯基谢希尔	埃斯基谢希尔市城市发展项目
30.	美国丹佛	解决气候变化问题，创造绿色空间

15座入围城市汇编

1 阿根廷 圣菲

圣菲西部城市自然保护区：从容应对水文气候风险

为应对2015年毁灭性的洪水灾害，拥有40万人口的阿根廷城市圣菲探索出了一套创新型的城市规划和风险管理模式，即一项由社区主导的大规模水灾响应计划。该计划后来演变成了西部城市自然保护区项目。该项目旨在将142公顷的水库改造成一个自然保护区，并纳入公共绿地系统。项目的实施直接惠及8万多居民，促进了他们的环保教育和环保意识的提升以及生活质量的改善。同时，通过劳动培训活动、非正式垃圾收集设施、建设社区果园和苗圃等推动了当地经济和社会发展。该项目的创新之处在于它将教育、扶贫及社会融合与水、土地和自然资源管理相结合。

项目实施过程中，圣菲始终将环境维度放在显著位置，并将其视作风险管理过程和社区经济社会发展的主要推动因素。

该项目入围第四届广州奖，因为它全面地考虑了绿地、流域管理和生态系统对硬件基础设施的替代效果，以及在城市空间形成和风险缓解中发挥的作用。这座城市还因其市民积极参与该项目的设计和推进工作而广受赞誉。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：

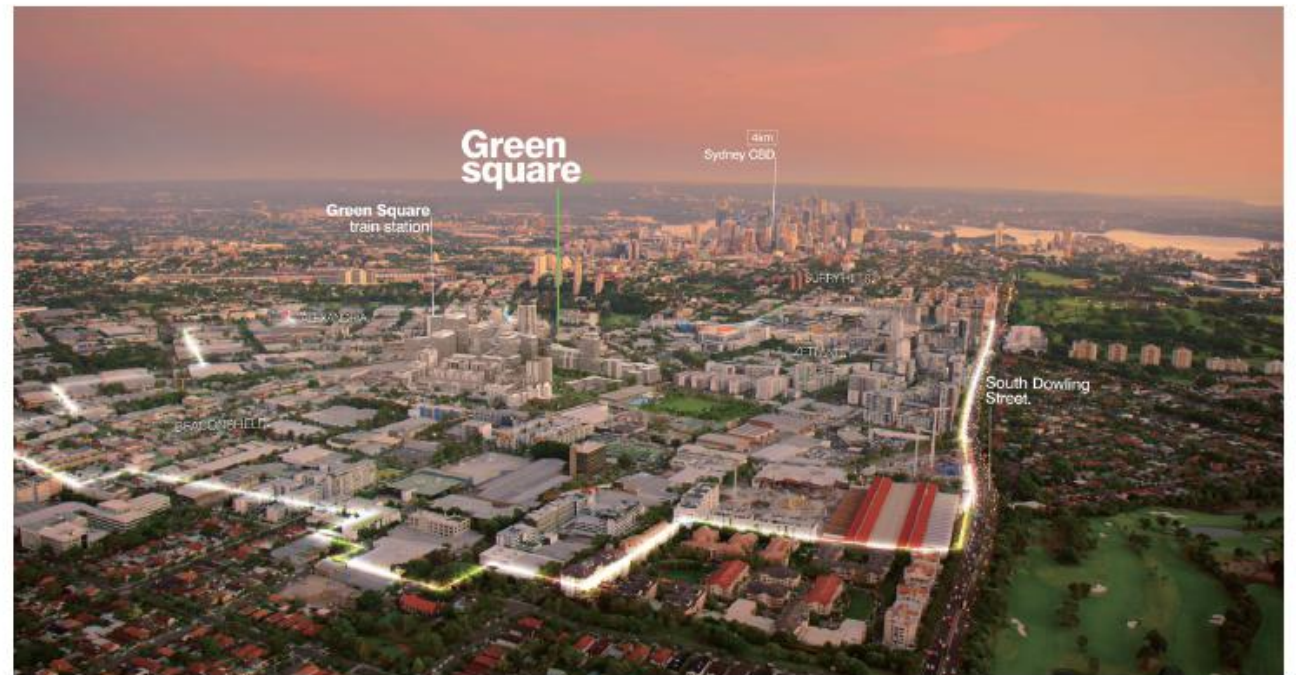
- 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性；
- 目标15：提高资源利用率、缓解和适应环境变化、提高灾害恢复能力、实施全面灾害风险管理。



新城市前沿和新城市土地

2 澳大利亚悉尼

绿色广场：从老工业区转型为具有活力与互通性的可持续发展社区



区域背景中的绿色广场城市重建区

悉尼，澳大利亚第一大城市，人口约500万，其中常住人口233,217人，面积约30平方公里。

绿色广场项目得到政府公共部门和非政府利益相关者的共同支持和参与，是澳大利亚迄今为止规模最大的城市旧城改造项目，旨在打造全悉尼最独特、最宜居、最具韧性、最繁华、最畅通易行的可持续社区。项目惠及该地区约6.1万居民。这里将聚集繁华的商业区、便捷的超市、丰富多彩的娱乐节目与社会活动、世界级的运动和社区设施。项目由灵活的可持续基础设施支撑，以交通为导向进行高密度开发，目的在于尽量最小化对环境的影响。该项目已获得公共政策和政府资金承诺，民间融资、法律、技术和后勤基础设施战略进展顺利。项目实施过程中还采用相关监测和评估方法对照一系列社会、经济、城市和环境指标对项目成效进行了评估，这些指标旨在证明高密度居住与居民健康和福祉可兼容并存。

通过溢价归公和公私部门建立伙伴关系的方法，使经济可持续性得到有力支撑，促进了悉尼与更广阔的周边经济区紧密连接。该项目对闲置土地、雨洪区、沼泽区及废弃土地进行改造，创造了21,000个就业机会并建立了全澳最大的暴雨集水及处理系统。

该项目整体地考虑了项目的创新、规模和可转让性，项目的成功实施与以下联合国可持续发展目标相契合：

- 目标3：确保健康的生活方式并促进各年龄段民众的福祉；
- 目标4：确保包容公平的优质教育，为全民提供终身学习机会；
- 目标6：确保实现全民供水和环境卫生并进行可持续管理；
- 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

3 巴西萨尔瓦多

—卡纳布拉瓦公园环境恢复项目
—大西洋森林之都

人口约300万的巴西城市萨尔瓦多提出了两个相互关联的项目，涉及环境保护、修复、重新造林和教育。快速城市化进程正威胁着萨尔瓦多，为挽救世界上这一极为敏感的生物多样性地区，萨尔瓦多市可持续发展城市和创新秘书处（以下简称“秘书处”）牵头推进了项目的实施。“大西洋森林之都”（移动课堂）项目的目的就是为扭转环境恶化的局面，使市民更清楚地意识到保护绿地、环境的重要性。这一具有整体性、综合性的环保项目吸引青年人参与其中，旨在帮助受森林砍伐影响最大的传统边缘化高风险社区。秘书处作为专业团队与当地社区共同设计、开展绿化植树等实践活动。另外，在重新植树造林过程中使用污泥作为肥料，以及将垃圾填埋场改造成公园也是该项目的组成部分。

该城市项目吸引了包括大专院校和中小学在内的社会各界的合作伙伴。这说明此项目能以灵活协作的方式实现更高的项目目标，通过全面的重新造林运动和公共空间提升来消除对城市发展的负面影响。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：

- 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性；
- 目标15：保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续地管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，提高生物多样性。



植树造林

4 加拿大雷朋堤尼

共享城市



城市鸟瞰图

雷蒙提尼是加拿大魁北克省蒙特利尔市的一个外岛郊区，人口大约84,000人，是众多文化庆祝活动的场所。

“共享城市”这一全新且令人振奋的项目，包括3个子项目：

- “市民和家庭”项目：让市民能够快速高效地与市政人员实现信息共享，这也是智慧城市的一个重要特征。
- “青年”项目：在城市图书馆中设立了一个多媒体实验室，为青年人提供创意与表达方面的数字技术。自开放以来，已有超过18000名青少年使用该设施。
- “弱势群体”项目：通过连通社会和社区广泛资源的电话或网络，向市民提供援助。数据显示，到目前为止，30%的援助请求涉及基本需要，如食物、庇护和物资援助。弱势群体中有67%为女性。

重要的是，项目实施的同时也为城市未来规划、发展政策和目标制定提供了深刻见解和数据。

雷蒙提尼入围的原因在于，这个城市以其开阔的视野和示范行动，通过以人为本的方式建设一座包容的城市，使创新和创造成为可能。

项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：

- 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；
- 目标4：确保包容而公平的优质教育，为全民提供终身学习机会；
- 目标5：实现性别平等，保障全体妇女和女孩的权利；
- 目标3：确保健康的生活方式并促进各年龄段民众的福祉。

5 中国武汉

城市废弃垃圾场的“重生”——生态修复弥合社会鸿沟

武汉，人口1089万，面积8569平方公里，人口密度78787人/平方公里，刚进行了一项创新改造：将武汉金口垃圾填埋场从亚洲最大的垃圾填埋场之一改造成为最具魅力的休闲生态公园。

武汉金口垃圾填埋场和被污染的张公堤的修复，解决了困扰武汉数十年的生态问题与城市问题。该项目的实施打造了一条全线长50.5公里、总面积170多平方公里的带状生态屏障。这不但减少了污染，而且将园区与张公堤相连，形成城市森林公园片区，为市民提供了散步骑行的休闲场所。2015-2016年中国国际园林博览会使用了其中的部分场地。该修复项目改变了周边14个社区和40万居民的生活，使周边环境更适合居住，消除了城市中的不平等现象。中国82个城市和其他12个国家的政府部门及专家参与了该项目。这是中国有氧生物技术在填埋场修复方面最大规模的运用，造就了中国最大的生态廊桥。资金筹集除了传统的融资方式外，还采用了一种创新的众包方式。项目通过大幅改善居民的生活环境，减少不平等，促进附近居民的社会凝聚力，全体市民都积极行动，成为该项目的参与者。

令人印象深刻的项目规模和影响以及创新的项目执行方式，使这个城市最终成功入围。武汉将受污染的垃圾填埋场和水道改造成园区、人行道和自行车道，将“灰带”变为“绿带”，从而提升城市生活质量的方法，对其它城市具有学习借鉴意义。

该项目符合以下联合国可持续发展目标：

- 目标6：确保实现全民供水和环境卫生并进行可持续管理；
- 目标9：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新；
- 目标10：减少国家内部和国家之间的不平等；
- 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。



金口垃圾填埋场前后对比

6 中国义乌

创新涉外管理服务举措，共建和谐包容义乌



义乌市国际贸易服务中心

义乌是中国乃至世界的小商品批发中心及电子商务中心，人口220万，人口密度为每平方公里2024人。作为世界上最大的消费品批发市场，商品出口到200多个国家和地区。每年都有近50万的海外商人来到义乌，其中超过1.3万人居住于此。面对日益增长的外国人口，义乌自2016年以来实施了一系列包容和创新的战略，以促进社会包容、提升外籍商人归属感。

该战略涵盖商业、文化等众多领域，包括：组建中国第一个“以外调外”的涉外贸易纠纷调解委员会；设立国际贸易审批一站式服务中心；组建增进外籍人士与当地市民沟通交流的“世界商人之家”；发放帮助外籍人士获取当地服务的“商友卡”。

义乌希望为本地和外籍居民营造良好的营商和生活环境，促进彼此的相互了解和融合，并将为改善外来人口居住环境而实施的自信举措作为衡量其改善全体居民居住环境标尺。

以前瞻性和包容性的方式融入多元化的国际社会，义乌最终成功入围。在满足不断增长的国际人口需求和生活环境方面，义乌强调了为实现这一目标应采取的措施。推动实现以下联合国可持续发展目标：

- 目标10：减少国家内部和国家之间的不平等；
- 目标16：建设有利于可持续发展的和平、包容性社会，为全民提供诉诸司法的机会，在各级建立有效、负责、包容性机构。

7 哥斯达黎加圣安娜

圣安娜：活力交通与女性赋权

圣安娜，位于哥斯达黎加圣何塞省，人口57,000。其入围项目“活力交通与女性赋权”致力于教导女性学习骑自行车，并将其作为日常交通工具，从而为圣安娜人赋能。该项目也是开展圣安娜“积极和可持续交通计划”迈出的第一步。交通项目结合了女性赋权、可持续交通和加强社区建设这3个特定领域。整体目标是改变圣安娜市的交通和道路文化。项目的第一阶段着重于如何鼓励女性，特别是社区条件缺乏的女性，将自行车作为个人和经济发展的手段。此外，项目还致力于提高城市环境质量、增进公民福祉、健全健康指标、促进公共空间的恢复以及完善城市的使用权。

该项目之所以入围，原因在于重点推广了女性交通出行的替代方式，并释放了女性使用自行车的潜力。该项目包含一个值得称赞的教育举措，不但将交通方式与个人发展联系了起来，而且展示了女性如何将自行车作为一种既易于使用又有尊严的交通工具。以此为切入点改善女性交通出行方式、促进对女性的包容建设，这将惠及全球半数地区。

- 该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
- 目标5：实现性别平等，保障全体妇女和女童的权利；
 - 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。



获赋权参加讲习班的女性

8 印度尼西亚泗水

公众参与废弃物管理，建设更好的泗水市



环保的生活方式

泗水，印度尼西亚第二大城市，是东爪哇省的省会，人口330万，人口密度接近10,000人/平方公里。由于废弃物增多，人类社会健康和环境方面的恶化，泗水市推出了公众参与式的废弃物管理方案3R（垃圾减量、垃圾利用、垃圾回收），方案的多项创新举措使泗水成为本届广州奖的入围城市之一，包括：

通过社区共同努力，使该项目成为一项具有广度和深度的社会运动。

坚定采用国际最佳方法、世界先进技术的承诺，打造经济可行的废弃物管理、监测与汇报体系。

在多个领域采用了富有特色的创新举措。例如鼓励市民使用空塑料瓶换钱乘坐公交。希望未来随着项目的推进发展，能够鼓励人们不再使用塑料瓶，但应该认识到废弃物3R管理方案对以下联合国可持续发展目标的促进作用：

- 目标3：确保健康的生活方式并促进各年龄段民众的福祉；
- 目标6：确保实现全民供水和环境卫生并进行可持续管理；
- 目标7：每个人都能获得价廉、可靠和可持续的现代能源；
- 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

9 意大利米兰

米兰粮食政策：促进城市粮食体系可持续性与包容性的创新体系

位于意大利北部的米兰市，是意大利仅次于罗马的人口第二大的城市，人口接近130万，人口密度为7,533人/平方公里。米兰的主要经济来源包括贸易、旅游和创意产业。

米兰市提交的“米兰粮食政策”是一项创新的战略规划，该项目整合并在全市实施“粮食循环体系”。此外，同样重要的是，这一政策与改善公民健康和福祉的社会目标密切相关。目前为止，由这项政策产生了40多个涉及回收厨余垃圾再利用和减少粮食运输里程的项目。该政策项目还与其它国际组织合作，包括欧洲城市网络粮食工作组织、欧盟粮食损失和粮食废弃物平台以及 C40 粮食系统网络。

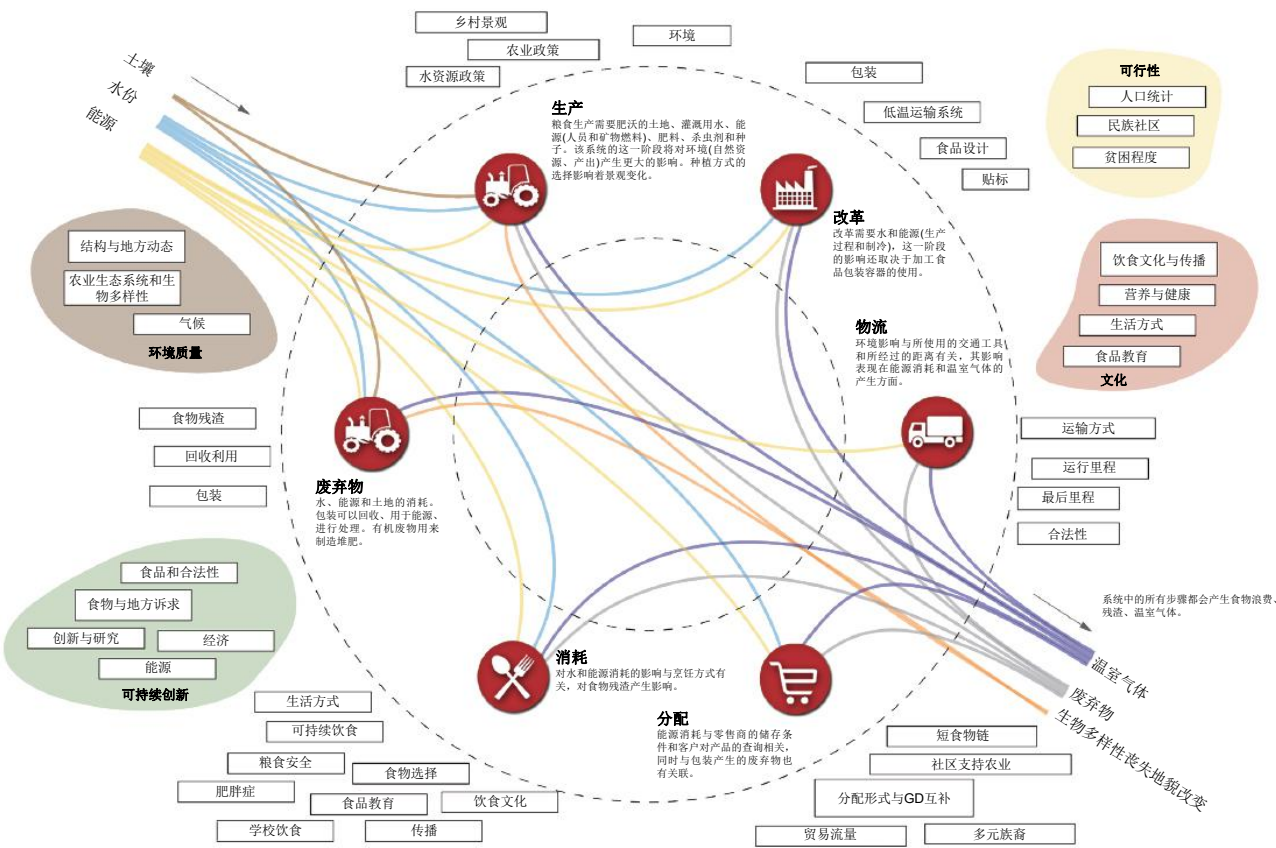
以公共机构、社会组织和私营机构之间的跨部门综合性合作为基础，开创城市治理的新模式，是“米兰粮食政策”的关键创新点。

该项目对于当前意大利和欧洲的社会环境具有创新意义。之所以入围，是因为米兰通过整体和综合的方法扩大该项目的实施规模，同时刺激地方意识、建立公私伙伴关系，并根据可持续发展目标调整城市市政政策。

该项目有助于加强社区、当地机构和国际合作伙伴间的信息交流。项目坚持以下联合国可持续发展目标：

目标2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养和促进可持续农业；

目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。



米兰粮食系统评估

10 墨西哥瓜达拉哈拉

市民主导型大都市协调机制



学生讨论

瓜达拉哈拉大都市区由墨西哥的哈利斯科州和9个城市组成，人口为450万。该都市区决定采取大都市规划方法，取代各市独立规划治理的碎片式传统机制，通过项目规划改革，成立“大都市规划研究院”。此举开墨西哥之先河，在拉美也很罕见，其核心是通过合作圆桌会议、研讨会和教育课程等活动，让市民、专家和城市政府参与大都市规划过程，鼓励所有利益相关方在大都市范围内进行构想、创新以及规划。该规划方法致力于减少无规划的城市发展的负面影响。削弱破坏大都市治理的传统政治力量是该项目的优点之一。9个城市共同参与构思这一规划，并通过了设立都市机构的立法。

该项目是由社区领导创建都市机构的罕见个例，创建的都市机构负责城市区域的规划和协调工作。尽管该项目相对新颖，但由于重点放在了控制城市扩张上，在短时间内便获得了关注。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；
目标12：确保可持续的消费和生产模式。

11. 荷兰乌德勒支

通过多方参与的伙伴关系在本地实现可持续发展目标

荷兰乌德勒支是荷兰第四大城市，乌德勒支省省会和省人口（约34.5万）最多的城市。乌德勒支古老的市中心还保有许多可追溯到中世纪中期的建筑。

乌德勒支以可持续发展目标作为当地发展框架，致力于打造“全球目标之城”。市政府积极动员当地相关方并与其开展合作，同时将本地项目和专业知识与国际发展相结合。

实际上，乌德勒支正运用可持续发展目标的指标来衡量和跟踪本地公共部门和私有机构的发展成果。这种跨领域、多方参与的综合发展方式将保证城市拥有健康的市民生活、健康的环境和健康的经济发展。

这项工作的开展取决于提高公众意识，刺激基于可持续发展目标的地方战略，促进知识交流，建立公私伙伴关系，以及根据可持续发展目标指标调整市政政策。

乌德勒支最终入围是因为它付出了不懈努力而且提出了一个全面的持续行动框架，旨在增进市民健康、促进繁荣发展并提升城市管理效能。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：

目标3：确保健康的生活方式并促进各年龄段民众的福祉；

目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。



气候星球广场

12. 俄罗斯喀山

喀山市创新型社会经济发展



健康城市：国际泳联世界锦标赛开幕式

喀山拥有约120万人口，是俄罗斯第六大人口城市。

喀山正通过三项逐步推进的创新项目主动解决社会和经济发展中的重大挑战。

“包容多元化”项目展现了喀山的多民族文化风貌。“民族友谊之屋”是一个连接多元社区的中心基地，不仅提供办公室、图书馆、会议室和音乐会设施，还开发了一个门户网站，其中汇集了整个城市和地区的大量多元化社团。这项项目旨在保障各社群之间的共处和包容，从而实现社会和谐、让少数民族获得公民身份并让移民有效融入社会。

“环境发展”项目旨在保障全民都能享有安全、包容、无障碍的绿色公园。

“健康城市”项目为儿童提供健康食物来源，并通过加强对市民的体育文化宣传、修建体育设施以及对医疗设施进行现代化改造建立健康的生活方式。

这些开创性项目通过让多元化社群和谐共处、创建可持续性环境和建立强大的公民基础来支持社会和经济的发展。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：

• 目标3：确保健康的生活方式并促进各年龄段所有人的福祉；

• 目标4：确保包容而公平的优质教育，为全民提供终身学习机会；

• 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；以及

• 目标16：建设有利于可持续发展的和平、包容性社会，为全民提供诉诸司法的机会，在各级建立有效、负责、包容性机构。

13. 南非特克维尼

一渐进式、参与式、指导性的非正式居住区升级项目
一可持续提供卫生服务的私营部门伙伴关系项目

特克维尼是一座拥有约390万人口南非城市，人口年增长率为1.4%，人口密度为每平方公里1,523人，土地面积为2,556平方公里。该市在工业、贸易、旅游业、创意产业、金融、制造业和交通领域有一定优势。

特克维尼有22万以上家庭居住在人满为患的非正式居住区。这里火灾和水灾等灾害频繁发生，而且人们很难获得供水、卫生、供电和紧急通道等基本社会服务。为应对这些挑战，特克维尼市政府实施了两项宏大的项目——非正式居住区升级项目以及与私营机构建立伙伴关系，实施卫生解决方案项目。

升级项目是一项包含了社会 and 经济发展机会的解决方案，可以将非正式居住区改造为真正适合居住的可持续社区。这项项目的重点是升级城市基础设施和创造工作机会，将在6年内使7万个家庭受益。

原址居住区升级项目符合联合国可持续发展目标11（提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性），因为它能让居民获得教育和医疗等社会便利服务，促进社会融合、空间公正和城市整合。

与私营机构建立伙伴关系，实施卫生解决方案项目积极研究非洲卫生价值链中经常被忽略的关键部分，即废弃物处理、回收和再利用。其重点是在卫生营销推广理念的基础上，通过安全的卫生举措改善居民健康指标、削减市政府年度卫生预算、提高私营机构的参与程度和收益并提高相关政府机构的能力。

该项目的设计和实施方式是对联合国可持续发展目标6“确保实现全民供水和环境卫生并进行可持续管理”的具体实践。



小型企业将垃圾运往处理厂

14. 土耳其梅茨特里

梅茨特里女性生产者市场



梅茨特里女性生产者市场

梅茨特里是土耳其梅尔辛地区一座快速发展的城市，拥有18.7万人口，人口年增长率为2.87%。从2014年开始，梅茨特里一直实施一项以女性生产者市场为基础的女性赋权项目。由于国内迁移以及邻国叙利亚的人口涌入，这座城市的人口快速增长，因此迫切需要实施经济发展项目并通过包容性方式来缓解贫困和潜在冲突。在这个背景下，政府将增加女性经济发展机会确立为一项重点举措。

在传统的土耳其社会，女性在经济上依赖男性亲属和丈夫。这导致她们没有足够的自信和能力独立做出人生选择。资金缺乏和不鼓励女性的环境，制约了她们从事生产活动。

女性生产者市场是免费开放的，女性很容易进入。这里销售多种商品，包括附近农村地区出产的农产品和传统手工艺品。女性生产者市场让不同民族、教育和社会经济背景的女性聚集在一个空间里。

这个市场促进了女性之间的相互交流和支持，有助于增强她们的信心。政府还通过这个市场将女性组织起来、培养她们的生产和销售技能、告诉她们所拥有的权利并鼓励她们参与公共事务。

从2014年设立第一个示范市场以来又设立了七个同类市场，最终目标是在梅茨特里的40个街道都设立一个同类市场。市政府还致力于成立一个妇女生产者合作社来负责市场管理。

选择该项目是因为它通过多项举措实现性别平等和社会包容。该项目为女性提供了在家庭之外参与经济活动的专属空间，提高了女性的经济地位、改善了家庭经济状况，让女性有能力参与公共事务并增强了社会凝聚力。

该项目与以下联合国可持续发展目标相契合：

目标5：实现性别平等，保障全体妇女和女童的权利；

目标11子目标8：支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系。

15. 美国纽约

全球视野 城市行动：纽约市对可持续发展目标（SGDs）进行自愿性本地审查（VLR）

纽约市是美国人口最多也最密集的城市，人口约为860万，土地面积约为784平方公里。作为一座具有全球影响力的城市，纽约在商业、科研、教育和政治领域发挥着巨大的影响力。它是联合国总部所在地，重要的国际外交中心。

纽约通过全球视野 城市行动在本地和全球大胆采取跨领域行动，现已成为全球第一座直接向联合国汇报本地可持续发展目标发展情况的城市。

可持续发展目标是向可持续发展过渡的国际共同路线图。动员社会各阶层共同努力是实现目标的关键，各城市是践行这一目标的先锋。

一些城市已经开始依照国家框架汇报目标的本地实施情况，然而美国迄今为止仍未提交自愿性本地审查（VLR）报告。

VLR是从该市可持续发展战略规划“一个纽约”调整而来。VLR建立在纽约现有举措的基础上，巧妙地避免了本地机构所认为的非必要工作。

该项目创建了一个重要的、贯穿各领域的创新机制及与其它城市和相关方互动的工具，以展示该城市在实现可持续发展目标方面发挥的关键作用。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：

目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；

目标17：强化实施手段，重振可持续发展的全球伙伴关系。



全球视野城市行动

30座专家推荐城市汇编

1. 比利时布鲁塞尔首都大区

运河区发展战略规划：布鲁塞尔首都大区的创新型规划方式

比利时布鲁塞尔首都大区拥有119万人口，由包括布鲁塞尔市在内的19个市组成。作为大区的战略要地，运河区面积为2,509公顷，有6,000家公司和大区将近五分之一的人口。该区域的去工业化进程，带来了实体、经济、社会和环境方面的挑战。为此，大区于2015年启动了为期10年的运河区发展战略规划，并投入1200万欧元资金实施这项规划。

这项规划的目标是重振该区域的经济，建设高品质公共空间的配套经济适用房，推广功能多元化的高密度居住方式。大区非常依赖牢固的公共机构间伙伴关系来实施这项规划，针对该项目设立了由大区内多个公共机构专业人士组成的专门项目团队，实施协调和监测相关研究项目。

这项规划将该区域重新纳入城市整体中，消除由于运河造成的障碍。

迄今为止，首都大区开发了130多个不同规模的研究课题和项目，旨在提高住房经济适用性、增加公共空间并增强社会和区域凝聚力。这里有欧洲最大的城市综合养殖农场和菜市场，还项目将一片工业棕地恢复成有配套公共住房、公园和公共设施的混合型街区。

大区采取创新、灵活的共建方式来实现这项规划。专门团队用收集到的数据来评估这项规划的总体进展情况并进行灵活调整，还给予每个项目的开发商相关指导，从而保证各项目切实可行并符合这项规划的三大原则（功能多元化、密集化和公共空间优质化）。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
目标9：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新；

目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

2. 贝宁当博

有机肥中水葫芦的资源化利用

当博是一座拥有6.6万人口的西非小城。该市农用地面临过度使用人造化肥和土壤肥力下降的威胁。人造化肥中化学品的滥用可能引起食物中毒，而土壤肥力下降导致粮食生产不稳定。市政府发起了多个计划和项目来解决这些问题，推动可持续农业发展。

其中一个项目是“水葫芦的资源化利用：农民眼中的神奇有机肥”。将水葫芦转化为有机肥的这个项目由非政府组织JEVEV实施，而且得到了当博市政府的支持。

该项目的初衷是对被水葫芦污染的韦梅省河流湖泊进行清理。这里有非洲第二富饶的河谷，仅次于尼罗河河谷。水葫芦引起的季节性富营养化导致渔场缺氧。将水葫芦用作有机肥可以净化韦梅省河流湖泊的水质，并减少使用农用化学品引起的臭氧消耗，从而有利于环境保护。

水葫芦有机肥在韦梅省实现了可持续农业生产。这种有机肥将生物肥料与生物农药相结合，提高了农用地生产力，并且通过减少化学品的使用促进该地区的重新造林。

该项目实现了城市经济的可持续发展。当地居民负责采集水葫芦，非政府组织JEVEV与社区共同制定水葫芦有机肥销售策略并向农民销售产品，从而创造了本地就业机会。目前，3,500多名农民使用健康有机肥种植出健康粮食，使当地成为有机农产品产区。该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：

- 目标2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养并促进可持续农业发展；
- 目标8：促进持久、包容、可持续的经济增长，促进实现充分的生产性就业并保证人人有满意的工作；
- 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；
- 目标15：保护、恢复和促进陆地生态系统的可持续利用，致力于土地退化扭转。

3. 巴西联邦区

践行改革：社会管理和透明度

巴西联邦区是巴西联邦共和国首都巴西利亚的所在地，而巴西利亚又是联邦区政府的所在地。联邦区面积为5,802平方公里，人口超过300万。该项目从两个方面促进联邦区的治理：改善内部管理，推动公众参与。

联邦区正在将风险管理纳入管理职责的核心部分范畴。联邦区希望这一做法能预防管理不端行为和腐败。目前，七个部门正联合实施这一项目。联邦区政府还在管理系统内部实施内部审计能力模式。该模式借鉴了国际公认的经验，全面指引各部门内部审计能力从1级提升到5级。总审计长办公室是高于2级的唯一部门。

为了鼓励公众参与，联邦区认识到首先让公民知情的必要性。联邦区通过网站和应用程序，以浅显易懂的方式让居民了解政府收入和支出情况以及其它相关情况。

2017年，430万人次访问或使用了这些信息披露工具。联邦区还邀请居民通过易于操作的监察系统OUV-DF对公共政策提出意见和建议。2017年共登记146,000多条信息，其中80%以上都在20天内给予答复。在校园财务管理项目中，联邦区希望培养尤其是针对青少年的公民意识。该项目还对发现学校内部问题并提出解决方案的师生进行表彰和奖励。到2017年底，共有114所学校的5,000多位学生参与了这一项目。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；

目标16：建设有利于可持续发展的和平、包容性社会，为全民提供诉诸司法的机会，在各级建立有效、负责、包容性机构。

4. 加拿大沃德勒伊多里翁

“I AM...”：公民参与、文化和可持续发展

沃德勒伊多里翁市位于魁北克省西南部蒙特利尔大区，由两个城镇（沃德勒伊和多里翁）合并而成，土地面积为72平方公里，人口约为38,000。

过去二十年里，该市人口增加了一倍以上，其中近一半新增人口来自移民。这些移民具有不同的背景，代表了多种多样的文化。但多元化不一定意味着快乐。大量涌入的移民导致法语使用人数显著减少，而且给这座小城市的社会凝聚力带来了考验。为了缓解文化多元化的不利影响，市政府于2009年启动了“I AM”项目。

该项目通过公共部门与私人社区之间牢固的伙伴关系实施。其性质看上去很简单：市政府组织多种文化活动并邀请居民参与。

每项活动由一系列讲座组成，为本地人和移民提供了聚会场所。他们可以在这里相互认识和交谈，从而有助于求同存异并提高对城市的归属感。从2010年开始，每年举办35到50场文化活动，共有多达2万名参与者。除此之外，每年还举办了100多场没有政府参与的讲座。该项目不仅增进了居民之间的关系，还让大家有机会讨论怎样改善城市的居住环境。例如，这些活动促成了哈伍德区域的振兴和一座新图书馆的建设。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

5. 加拿大温哥华

福溪东北区域发展规划

温哥华市是不列颠哥伦比亚省大陆的一座海港城市，也是该省最大的城市，土地面积为114平方公里，人口631,486（2016年普查结果）。

福溪东北区域（NEFC，面积约58公顷）与沿温哥华市区的福溪海滨区域共同构成了最后一片处女地。该区域位于三个原住民群体（加拿大官方认可为行政单位的原住民群体）的未出让传统居住地上，有很多中国和非洲移民在此定居。上世纪50年代未能成功实施的高速公路建设规划扰乱了原住民和中国居民的生活，让在此定居的黑人群体被迫迁移。经过数十年使用后，两座高架桥——高速公路建设规划中仅有的已完工的项目——很容易受地震影响，因此需要重建。这就是福溪东北区域发展规划的由来。

这项规划有两个主要目的：与受高速公路建设规划影响的群体达成一致以及改善居住、生活和娱乐条件。根据这项规划，将在未来20年内建设一个综合型海滨区域。目前已经开始建造高适应力的新道路网来取代容易受地震影响的高架桥，建成后可以抵御两千年一遇的地震。这项规划实施完成后，福溪东北区域可以为10万多位新居民提供住房（包括供3,300人居住的社会福利住房）、创造6,000多个新工作岗位、新建和翻新总面积为13公顷的公园和空地。考虑到本地原住民群体、唐人街和已迁移的黑人社区，采用了参与式规划方法。

市政府与这些群体进行了讨论，收集了他们对这项规划的反馈意见，并保证他们的需求得到适当满足。例如，这项规划将为原住民群体提供聚会场所，保护唐人街的文化遗产和资产，同时建设一座文化中心作为已迁移黑人居民的聚集地点。

该规划与以下联合国可持续发展目标高度契合：
• 目标9：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新；
• 目标10：减少国家内部和国家之间的不平等；以及
• 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

6. 中国广州

广州12345政府服务热线

广州地处华南地区，人口超过2015万，面积为7434平方公里，是全世界人口最密集的城市之一。与很多其它城市一样，政府与社会之间存在一定的壁垒。为了响应中央政府和广州市政府颁布的改革政策，设立了广州12345政府服务热线，作为协调机制来提高面向全体居民的政府服务质量。这条热线的口号是“共建、共享、共治”。

12345政府服务热线通过容易记住的电话号码每周七天、每天24小时提供“便利、智能、高效”的一站式服务。它可以帮助主管机关征集民众意见、满足民生需求，也可以将投诉、申诉意见转达给相关专业人士以便及时解决。热线采用大规模、全集成化、单向、闭环管理体系，而且整合了市政府51个部门的76条服务热线，包括教育、医疗、交通、供水、供电、供气和社区管理。另外，该平台还建立了实时更新并由各部门共同维护管理的信息库。

平台定期举行培训和会议交流经验教训，以便推动和改善部门间沟通。12345平台不仅是一条热线和一个一站式公共服务平台，还代表了一种着眼于公民参与和用户满意的崭新治理模式。政府部门通过该平台对广州居民提出的申诉、建议和意见类型进行分析，从而及早解决问题、对政府响应进行优化调整，最重要的是协调各部门和地区以解决更加复杂的问题。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
• 目标9：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新；
• 目标10：减少国家内部和国家之间的不平等；
• 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；
• 目标16：建成有利于可持续发展的和平、包容性社会，为全民提供诉诸司法的机会，在各级建立有效、负责、包容性机构。

7. 中国香港

T-Park

香港人口7,448,900，人口密度为每平方公里6,830人。T-Park旨在将垃圾转化为能源并开发一种可持续的城市垃圾管理方法。香港特别行政区没有对生活垃圾进行填埋，而是在2016年建设了T-Park对垃圾进行焚烧处理，为这座拥挤城市节省了宝贵的垃圾填埋空间。

“T”表示“转化”，即一方面利用垃圾发电，另一方面促使民众朝着环保生活方式的目标积极改变自身态度和行为。T-Park综合体融合了多种先进、可持续的技术：垃圾焚烧、发电、海水淡化和废水处理。垃圾焚烧产生的热量可以为厂区供电，剩余电力可以供家庭使用；

淡化海水可以制成饮用水，而且可以收集雨水用于非饮用用途。整个处理厂产生的废水处理后再次用于灌溉、冲洗和清洁。还为公众建设了休闲、教育和生态设施，旨在推广环保、可持续的生活方式。

该项目契合以下联合国可持续发展目标：

- 目标6：确保实现全民供水和环境卫生并进行可持续管理；
- 目标9：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新；
- 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；
- 目标13：采取紧急行动应对气候变化及其影响。

8. 中国南宁

开发美丽南方田园综合体、缩小城乡差距

南宁市是广西壮族自治区的首府，人口700万。随着南宁城市发展的推进，周边区域的大量农村人口涌入城市。因此，该市的很多村庄变成了空心村并有大片土地撂荒。为了扭转这个趋势，南宁西乡塘区（面积：1,298平方公里，农村占比为69%）计划在三年内开发占地70平方公里的美丽南方田园综合体。这是一个试点项目，涉及10个村庄和5.7万农村居民，占西乡塘区农村人口的20%。

该项目的重点是开发2,800多公顷配套良好的农田并建立一个综合农业体系，其中包含耕种、农产品加工、贸易和乡村旅游。为此需要改善生态系统并加强公共服务提供。该项目主要由市政府投资，旨在保证按照最高标准对水源、垃圾和生态系统进行管理。

这一项目又吸引了私营机构的投资，尤其是农工工业、农业经营和旅游等领域。该项目的技术援助来自大学、研究机构、农业技术公司、经济学家、规划师、旅游机构等60多家单位及个人。

这个项目不仅改善了当地村庄的总体环境，还提高了村庄的基础设施、文化和经济适应性。居民现在可以享受更好的路况、住房条件、卫生服务、能源供应、通信技术等。该项目还促进了本地传统文化的保护和推广。由成立的农村合作社对国有资产进行管理，有助于创造就业机会并为居民提供可预测的稳定收入来源。主题村庄的开发将带来额外的旅游收入。

从2017年投入运营时开始，综合体共接待100多万游客，创收约7000万元人民币（1050万美元）。

这个创新型城市项目应对了《新城市议程》的城乡差距问题，尤其与以下联合国可持续发展目标高度契合：

- 目标1：在世界各地消除一切形式的贫穷；

目标2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养并促进可持续农业发展；

• 目标8：促进持久、包容、可持续的经济增长，促进实现充分的生产性就业并保证人人有满意的工作；以及

- 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

9. 哥伦比亚波哥大

一和谐共处与尊重差异

一包容性城市转型

一sexperto.co：获取生殖健康和保健服务信息的数字平台

波哥大是哥伦比亚的首都和最大城市，也是该国的政治、经济、行政和工业中心，面积1,587平方公里，人口超过800万。该城市的包容性项目包含三个部分，对象分别是贫民窟居民、LGBTI群体和青少年。

包容性城市转型项目旨在通过壁画及其它艺术形式让非正式居住区的居民（占波哥大总人口的27.3%）参与居住环境美化。迄今为止，已有3,000多位居民参加了工艺美术培训，已在约67,000个建筑立面上进行了绘画。鉴于近年来的武装冲突和有组织犯罪，这一项目还有助于恢复居民对政府的信任。

和谐共处与尊重差异项目以公共政策的形式保障该市LGBTI（女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、变性者和双性别者）群体的社会公正。该市是哥伦比亚国内实施这类项目的第一个城市，而国家仍未颁布相关政策。依照该政策，该市采取了一系列行动，包括对校园性别欺凌受害者的援助和对性别歧视案件的法律支持。

该市还每年组织一次平等周活动以传递平等和尊重的理念，已给10万人带来了正面影响。

sexperto.co数字平台旨在降低居高不下的青少年怀孕比例。在保护个人隐私的前提下，该网站用浅显易懂的语言提供了生殖健康方面的资料并解答常见问题。该网站还推荐了其它服务，例如公立诊所免费预约或性虐待服务热线。迄今为止，已有70多万12到24岁之间的青少年访问该网站。未成年母亲的婴儿出生率从17%（截至2014年）下降到13%。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：

- 目标3：确保健康的生活方式并促进各年龄段民众的福祉；

• 目标10：减少国家内部和国家之间的不平等；以及

- 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

10 哥斯达黎加库里达巴特

“给你一个家”（Date Tu Casa）

库里达巴特是哥斯达黎加圣何塞省的一个城市，占地16平方公里，拥有6.5万人口。市内人口密度高达每平方公里4000多人。然而，在如此高的人口密度背后隐藏的现状是城市土地利用率低下和不平等：全市被划分为多个大体上为单一用途的区域，其中不乏一些居住密度极低的区域。高昂的房价和融资计划的缺乏使许多家庭无法获得业主身份。为改变这种状况，库里达巴特实施了“给你一个家”（Date Tu Casa）项目。

通过这个项目，该市希望将生活方式相似和志趣相投的人聚在一起，为他们建造公寓。该项目专门针对中等收入家庭，因为他们的收入既不符合政府财政扶持资格，也不足以获得银行房屋贷款。该市首先邀请感兴趣的居民填写表格，在表中回答有关生活方式的问题，并评估自己的收入水平。

根据表中信息，政府为这些未来住户匹配对应的土地所有人、工程师和法律代理人，从报价和房屋解决方案的初步设计着手推进这一项目。该项目吸引了3600多人参加，其中32户家庭通过第一阶段的筛选。该市目前正在开发融资模式，该模式将兼顾每个家庭的实际能力，并给他们留出必要的时间增加储蓄或收入。由此，这些家庭可以选择购房所需的最终信贷方式。该市仍在探索其它方案，融资模式中可能纳入新型房屋租赁系统、以租代购、信托和项目开发基金等选项。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
目标10：减少不平等；
目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性。

11 德国森符腾贝格

卢萨蒂亚湖区——从矿区到湖区的结构性转型

森符腾贝格小镇（面积：127平方公里，人口：24,803）坐落在勃兰登堡市南部和下卢萨蒂亚古城的西南部。卢萨蒂亚曾经是褐煤开采的中心，20世纪90年代停止采矿后，当地同时面临严重失业和环境破坏两大难题。

面对环境恢复和经济复苏的双重挑战，卢萨蒂亚地区、森符腾贝格镇和勃兰登堡联邦州联名向德意志联邦共和国政府提出申请，希望采纳建设卢萨蒂亚湖区的设想。这一设想旨在利用露天采矿坑口内的渗透水以及修建坑口湖间的航道，打造出欧洲最大的人工湖区，从而将该区域转变为环境优良的旅游和商务胜地。

卢萨蒂亚湖区主要由一家国有公司、森符腾贝格镇的一家子公司与当地各市镇联合开发。面对如此大规模的开发范围，各地政府之间的良好协调是项目成功的关键。为此，多地成立了专门的协会负责该项目的实施。建设标准化数据库也是促进所有利益相关者合作的重要手段。

该项目使森符腾贝格镇和卢萨蒂亚地区的面貌发生了翻天覆地的变化。褐煤之都已成为过去，如今的森符腾贝格镇已是著名的观光胜地。

原来被破坏的景象已不复存在，取而代之的是大面积相互连接、经过战略性规划的自然景区——既是自然保护项目开发区，也为商业和娱乐活动留出了充分的空间。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
目标11：建设包容、安全、有抵御灾害能力的可持续城市和人类社区

目标15：陆地生物：保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续地管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，提高生物多样性。

12 伊朗伊斯法罕

病态建筑的“专科医院”

伊朗的伊斯法罕市，这个有着209.4867人口的城市，曾面临着城市建筑物老化的严峻挑战。政府陷入两难境地：一方面，这些建筑物已经处于危房状态；另一方面，政府没有能力将其全部推倒并按可接受的标准重建。

市内的老化建筑占地超过2304.8公顷，危及200多万人。在短短3个月内，便有100多栋建筑物因条件恶劣而着火。这些老化建筑物的能耗率达到全球标准的6倍，而这个干旱城市还正面临着严重的水资源和能源危机。在这样的背景下，伊斯法罕市政府决定转换思维，将城市建筑视为城市内的“生命有机体”。

该市创建了一家病态建筑专科医院，培养出2700多名专业人员，每月定期对300栋建筑物进行“体检”。

专业人员会监控建筑状况，评估缺陷程度，并开展翻新工程。此外，他们安装节能设备，以降低市内建筑的能耗率。除建筑专业人员外，伊斯法罕市政府还对消防部门的100名消防人员进行专门培训。

在转变思维后，政府公共部门开始关心建筑物的健康状况，因为这与居民健康息息相关。最终，通过恢复建筑物的健康，不但保障了居民安全和福祉，同时也让城市组织有了活力。此外，该项目还给应届毕业生创造了新的就业机会，为建筑业提供了更多收入来源。

该项目与以下联合国可持续发展目标相契合：
目标3：确保健康的生活方式并促进各年龄段民众的福祉；

目标8：满意的工作和经济增长；
目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性。

13 以色列埃拉特

埃拉特太阳能

以色列埃拉特市占地98.76平方公里，人口6.5万。为实现清洁能源的自给自足，埃拉特市与埃利奥特地区进行了合作。两地均已建成大型太阳能电场。和世界许多地方一样，尽管太阳能的好处不言而喻，但埃拉特的大多数业主仍然拒绝在自家屋顶上安装太阳能电池板。

对发电过程、许可证、成本、投资回收期、费用和安装技术不了解，是造成这种现状的主要原因。该项目旨在通过智能应用程序消除这些障碍。

该项目的实施始于一系列技术和经济可行性研究，接着与太阳能公司举行会议并初步对市内的屋顶进行了测绘；最后，对应用程序进行了运行测试。

该应用程序为有意在自家屋顶安装光伏技术设备的物业主提供一站式免费服务。用户可访问相关信息和工程数据，了解安装的可行性。根据一份经政府机构认证的太阳能公司名单以及融资机构和融资选项的列表，物业主可以选择合适的太阳能公司及融资服务。该应用程序目前仅针对私人住宅，未来将扩展到公共建筑、商业建筑和共享建筑。

埃拉特投入了20万欧元的初始资金，用于应用程序的的开发和项目的启动。该市正打算将应用程序授权给以色列的其它城市使用，以维持其运行，此外还考虑对加入该系统的太阳能公司收取6%的管理费用。

- 该项目与以下联合国可持续发展目标契合：
- 目标7：每个人都能获得价廉、可靠和可持续的现代化能源；
 - 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性；
 - 目标13：采取紧急行动应对气候变化及其影响。

14 以色列卡法萨巴

迎接共同挑战：优化能源实践和行为

卡法萨巴市位于以色列中心地区，有10.9万人口。为了最大程度地提高能源效率，该市意识到仅依靠技术进步还不够，还需改变居民的行为。2015年，卡法萨巴市可持续发展部发起了一项名为“迎接共同挑战：优化能源实践和行为”（MCC）的行动项目。该项目由市政府和欧盟可持续城市示范能源项目共同资助。前者出资20%，后者出资80%。犹太人团体和阿拉伯人团体也一同参与。

在政府推动的城市可持续发展公民参与论坛的框架下，一群积极踊跃的市民从向以色列每家每户推广能源管理系统着手开始了“优化能源实践和行为”项目。这一试点项目不仅促进公民对这一管理系统的理解，还能调动他们进一步参与节能行动的积极性。

最初，有6个市政部门、15个市政单位和18所学校响应“优化能源实践和行为”项目。符合项目定位的活动有技术数据监控系统的开发、学校课程设计和以提高能源效率为目标的能力建设。

“优化能源实践和行为”项目在每家合作学校和市政大楼安装了智能能源管理系统，并培训出一批“节能代表”引导他们的单位实现能源转型。而且为非专业用户（例如教师、市政雇员和学生）创建了一个平台，帮助他们了解具体的能源数据，从而将提高能源效率落实为具体行动。在“优化能源实践和行为”项目实施过程中，第一年该市总能耗下降11%，第二年下降了20%。

在项目实施的第三年，除促进了人们自身行为的改变，还实现了各建筑物内电气基础设施的效率提高的目标。在“优化能源实践和行为”项目的框架下，有1000户家庭参与线上能源管理。每个家庭会收到一个根据线上系统记录的能耗数据产生的“社会评级”——一种鼓励节能的激励措施。参与者还可获得如何改进能耗表现的相关建议。

- 该项目与以下联合国可持续发展目标契合：
- 目标7：每个人都能获得价廉、可靠和可持续的现代能源；
 - 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性；
 - 目标13：采取紧急行动应对气候变化及其影响。

15 意大利博洛尼亚

公民想象力：让社区参与建设更具包容性和可持续性的城市

博洛尼亚市位于意大利北部，面积140平方公里，人口超过38万。该市服务业发达，特别是创意产业和旅游业。

2014年的两个重大事件是该项目实施的契机。当时，博洛尼亚市的居民要求参与管理废弃公共场所以及其它民生项目，以改善自己的居住环境。然而，这一要求与现行的市政法规相悖。同年，市内区域选举的投票率骤降30%。为改变公民不再热衷于城市事务的现状，该市发起了一项名为“公民想象力”的活动。该活动旨在重新获得公民信任，并与他们合作创造出更适宜的全民生活环境。

该项目由副市长亲自监督，包括三个关键部分：法规、参与实验室和参与式预算。法规规定，政府与公民之间就公共空间的重建和维护进行的合作符合法律要求，合作的合法性奠定了这一项目的基础。

此外，博洛尼亚市的六个市区均建立了参与实验室。实验室主要为公开会议提供场所和支持，会议期间市民可提出需求及讨论资源如何使用等问题。该项目的另一个重要要素是参与式预算。从2017年起，该市会分配一定的预算用于实施居民投票选出的特定装修项目提案。

该项目在改善城市公共空间方面卓有成效。更重要的是，项目加强了社会凝聚力，让大批公民有机会参与城市事务。例如，2017年，2500人加入这些实验室，其中不乏城市管理者。后续的重点将是让更多初高中生和大学生参与其中。

- 该项目与以下联合国可持续发展目标契合：
- 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性；
 - 目标16：和平、正义与强大的机构。

16 马来西亚亚罗牙也

马六甲世界太阳谷

亚罗牙也区位于马六甲州西北部，占地660平方公里，有大约20万居民。该地区属于工业区，目前正处于转型期。正在建设中的马六甲世界太阳谷（占全区面积10%）将成为马来西亚第一个太阳谷，并有望在2020年建设成为以绿色技术为基础的世界级城区。

该项目的目标是在亚罗牙也建立可持续的城市系统。具体做法是将当地的能源从化石燃料转变为可再生能源（其中太阳能是普遍认为最可行的选择），并推广绿色技术应用，从而驱动更具可持续性的经济发展。

太阳谷的开发工程于2013年开工，预计将于2025年完成。整个开发过程分为三个阶段，目前已进入第二阶段，多个公私性质的项目已竣工。

这些项目已在当地社区初见成效。当地的能源生产和消费正逐渐转向更清洁的能源，从而将其环境影响降到最小。此外，该项目还为当地人带来了绿色技术领域的就业机会，并提高了他们的可持续发展意识。

鉴于这些项目所取得的成绩，联邦政府还同意为该项目的实施提供一定资金。太阳谷建成后有望成为具有完整价值链的光伏产业中心，将为整个马来西亚输送绿色产业和人才。

- 该项目与以下联合国可持续发展目标契合：
- 目标7：每个人都能获得价廉、可靠和可持续的现代能源；
 - 可持续发展目标8：满意的工作和经济增长
 - 目标9：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新；
 - 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性。

17 马来西亚诗布朗北赖

诗布朗北赖“再造公园”

诗布朗北赖，原名威斯利省，是马来半岛上的一块狭窄腹地。位于槟城岛对面，与之组成槟榔屿州。诗布朗北赖土地面积738平方公里，人口约100万，占该州土地和房屋面积的四分之三，居住着槟榔屿州一半的人口。然而，如此庞大的人口会产生大量垃圾。自2012年以来，该市的垃圾产量超过50万公吨，占全州垃圾总量60%以上。这50万公吨垃圾中，70%被送至垃圾场填埋。

为减少垃圾填埋场的处理量，创造一个休闲公共空间，市议会启动了“再造公园”项目。公园本身由一个澄清池改建而成，地板则来自建筑垃圾，长凳、桌子和装饰品也是旧轮胎、破旧垃圾桶、塑料瓶等废弃物改造而成。由于私营公司依据其企业社会责任方案提供了财政支持，市议会不至于投入大笔的资金。

用于废物改造的油漆等材料花费1.2万马币（不到3000美元）。改造过程由市政人员亲自实施，因此并未产生不必要的费用。当地居民也对公园蓝图积极提出意见。

2018年，公园开始投入运营，逐渐成为周边2万多名居民散步、野餐或体育锻炼的唯一休闲公园。尽管可减少的填埋垃圾量有限，但该项目提高了公众对垃圾问题的认识，并鼓励公众（特别是儿童）参与垃圾改造活动。该项目的成功还促使马来西亚其它地方政府纷纷效仿。

- 该项目与以下联合国可持续发展目标契合：
- 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性；
 - 目标12：确保可持续的消费和生产模式。

18 墨西哥库奥特拉

La Perseverancia：利用固体废物发电，为库奥特拉带来社会效益

库奥特拉市位于墨西哥南部，人口19.5万，占地面积超过153平方公里。莫雷洛斯州库奥特拉市有一个名为“La Perseverancia”（西班牙语，意为“毅力”）的垃圾填埋场。这个垃圾填埋场平均每天接收来自州内13个城市的950吨固体垃圾，以及首都墨西哥城产生的一部分垃圾。“La Perseverancia”所面临的挑战是在固体垃圾最终处置环节缺乏配套的社会程序而引起了邻近社区的反对。

为解决这些矛盾冲突，库奥特拉政府决定发起一场活动，宣传“La Perseverancia”改造后带来的环境和社会效益，希望促使公私部门以及公众共同参与解决当前问题。垃圾填埋场改造项目，由一家名为Operadora de Ferrocarrily Manejo de Rellenos SA de CV的公司承担。该项目利用西班牙技术建造燃气发电厂。受库奥特拉市的气候条件影响，在建造过程中因地制宜作出了部分修改和调整。为从有机废物中提取沼气，采用水平井代替垂直井，从而节约了成本。

在积累的运营经验基础上，加装更多发电机，使发电量从1兆瓦增加到2兆瓦，从而最终实现4兆瓦的发电量。“La Perseverancia”垃圾填埋场面向全社会开放，希望到此参观的人们能更好地了解天然气生产过程以及其为全社会带来的效益。

先进的技术以及公私部门和社会各界的广泛参与是该项目成功的关键因素。该项目成功地将原本肮脏的垃圾转化为可再生的、可持续的清洁绿色能源，与以下联合国可持续发展目标高度契合：

- 目标7：每个人都能获得价廉、可靠和可持续的现代能源；
- 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性；
- 目标13：采取紧急行动应对气候变化及其影响；
- 目标17：强化实施手段，重振可持续发展的全球伙伴关系。

19 巴勒斯坦拉马拉

我们拉马拉：智慧城市项目

拉马拉是巴勒斯坦的首都，土地面积为19平方公里，人口超过6.5万。受当地的政治和安全环境影响，拉马拉公民生活极其不便：4G技术尚未得到应用；在市中心外居住的公民和学生难以获得市政服务和教育，从而导致不平等和社会排斥现象。

为应对这些挑战，拉马拉市政府启动了这一项目。

该项目旨在实现服务数字化，使公民无论身在何处皆可处理事务，无须实际到场。计项目的第一步是改善城市的信息通信技术基础设施，包括在市内主要街道以及图书馆和公园等市政设施安装光纤网络。当前第二阶段的重点是将网络覆盖范围扩展到市内所有街道，并依托信息通信技术基础设施研究出更加智能的解决方案。下一阶段是创建多种新型B2B和B2C模式，以改进服务质量。

该项目可谓一举三得。对市政府而言，提高了政务程序和流程的数字化程度，有助于改进政府处理、跟进和响应职能；对作为该项目的重要合作伙伴私营机构而言，信息通信技术基础设施的改善将创造了许多商机：私营公司和个人开发者将掀起一股应用程序开发热潮；对市民而言，可在市内主要街道和市政建筑享受全天免费市政电子服务以及用于非市政用途的有限免费Wi-Fi接入。此外，以前由于缺乏信息渠道而无从知晓的公共活动，市民现在都可以参与其中。

20 韩国富川

富川：一座具有气候韧性的城市

富川市是韩国首都首尔的卫星城市，拥有87万人口。随着城市化的发展，富川市成为仅次于首尔的第二大人口密集城市。该市在河道上覆盖沥青，将其用作道路，结果导致河流干涸，水污染严重。富川市也因此成为韩国抗渗率最高的城市，每年水灾频繁。仅2010年和2011年，全市就有5633人遭受暴雨造成的洪水灾害，财产损失达79亿韩元（700万美元）。

为减少暴雨造成的城市洪水灾害，富川市修建了一条大型污水存储隧道（埋于地下10米处，长1.1公里，直径4.3米）——这在韩国尚属首次。这条污水隧道具有雨水储存功能，每小时可处理91毫米的降雨量，以防止洪水泛滥。在修复被沥青覆盖的河流之后，富川市还打造了一个将生态、文化和历史融为一体的绿色空间，造福全体居民。该项目已成为富川市临水道路项目的推动力。

巴勒斯坦中央政府对该项目表示支持，且正在将这一成功经验推广到其它城市。该项目与以下联合国可持续发展目标相契合：

- 目标9：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新；
- 目标10：减少不平等；
- 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性。

富川市的Dullegil步道与临水道路相通，使整座城市变成一座疗愈之城：行人在散步时尽享五彩缤纷的城市景观——蓝色（河水）+白色（微风）+绿色（绿色空间）+金色（土壤）。污水处理厂产生的已处理废水等级从6级提高到2级，可稳定河流流量。

该项目展示了城市如何通过创建可持续的“水循环系统”以及将先进技术与可持续发展原则结合应对气候变化。不但改变了城市模式，将一座以增长为导向、以汽车为中心的城市转变为以人为本、自然与人共存的和谐之都，而且，超越修复本身，营造出一种地方归属感和文化认同感。这些城市项目与以下联合国可持续发展目标契合：

- 目标5：减少受灾死亡人数和受影响人数，尤其关注穷人和弱势群体；
- 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性；
- 目标13：采取紧急行动应对气候变化及其影响。

21 韩国釜山

甘川洞文化艺术村的城市复兴项目

韩国釜山市面积770平方公里，人口350万。该市在甘川洞开展的复兴项目已成功将一个棚户区改造成市内最著名的旅游胜地之一。

甘川洞的历史可以追溯到朝鲜战争时期，当时是一个难民居住点，生活条件一直很差。村内没有污水处理系统和充足水源。随着人口和街道扩张，条件更是每况愈下。这导致村庄人口，尤其是年轻人不断减少，因此甘川洞面临设施破旧、人口老龄化和弱势群体较多等问题。为了扭转这一局面，釜山市从2009年起开始与当地居民和艺术界开展合作。

该计项目仅着眼于改造村庄，还力图振兴当地经济。一方面，市政府从改善基础设施入手，建设了污水处理系统和天然气管网。此外，还投入自助洗衣店等便利设施。另一方面，在保持村庄历史脉络的同时，还巧妙地改变了村庄面貌和体验。

甘川洞由此成为了一个旅游胜地。村内会举办各种文化活动，包括设计比赛、画廊展览和胡同文化节。所有这些措施既振兴了村庄经济，也为村民创造了就业机会。村里还建立了一个乡村学校、一家城市复兴学院和多个文化活动项目，以促进社区活动和确保该项目的可持续性。

该项目改善了甘川洞的生活条件，给留守的8000多名村民带来了良好的教育和经济效益。甘川洞文化艺术村已成为釜山最著名的文化品牌，每年吸引游客超过200万人次。

- 该项目与以下联合国可持续发展目标相契合：
- 目标1：在世界各地消除一切形式的贫穷；
 - 目标8：促进持久、包容、可持续的经济增长，促进实现充分的生产性就业并保证人人有满意的工作；以及
 - 目标11：提高城市和人类定居点的包容性、安全性、适应性和可持续性。

22 韩国首尔

以人为本的城市改造项目——一种可持续的城市发展模式

首尔是韩国的首都和最大的城市。全市面积略大于600平方公里，人口超过1000万。如此庞大的人口是首尔过去几十年经济快速增长的产物，但这样的产物不止这一个。其它的产物也是显而易见的：自然和文化遗址被破坏、城市中心贫民窟化、房价飞涨以及由此导致的低收入家庭住房短缺和当地社区拆除。

为了扭转这种趋势，首尔市将其城市发展政策从开发新项目转为改造项目，且着重恢复当地特色，走可持续的城市发展道路。

为了避免重复自上而下的城市发展方法造成的错误，首尔市改变策略，转而鼓励当地居民参与城市发展的每一步。该市在设计改造项目时遵循严格的意见征求流程，以确保项目真正满足居民需求。此外，首尔市还任命多个区域的居民代表担任名誉副市长，所有相关文件必须经过名誉副市长的审查和批准。在项目实施过程中，首尔市还注重激发社区项目的活力。

项目完成后，首尔通过开展居民访谈和调查活动，定期对项目绩效进行监测。居民还可以浏览互动网站，参与本地相关问题讨论。

• 按照该计划，首尔市已承诺实施**131**个城市改造项目，“首尔路**7017**”就是其中之一。在与当地居民召开了**615**次会议之后，首尔市决定放弃一座旧高架桥的拆除文案，将其改造成一个有**24,000**株植物的高架公园。

现在，改造后的公园为市民提供休闲场所的同时也带来了商业的繁荣。平均每天接待游客超过**30,000** 人次。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
目标**10**：减少国家内部和各国之间的不平等；
目标**11**：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

23俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克

市长劳动单位

克拉斯诺亚尔斯克市是西伯利亚东部最大的工业城市和文化中心，也是俄罗斯第二大地区克拉斯诺亚尔斯克地区的首府。克拉斯诺亚尔斯克市占地面积353平方公里，拥有109万居民。

年轻一代在该市总人口中占有重要的比例，但自苏联解体后，该市却没有制定过任何针对年轻人的就业政策。

鉴于这种情况，克拉斯诺亚尔斯克市启动了市长劳动单位这项新举措，招募14至18岁的青少年进入市长劳动单位工作。在课外时间，将单位成员召集在一起，安排他们参加有偿社会服务，例如清扫街道、给退休人员理发或教老年人使用电脑。这些活动的目的是帮助这些年轻人提高工作技能并培养他们的公民意识和责任感。除了这些培训机会外，还为青少年提供就业指导。

此外，市长还会见这些单位成员，与他们广泛讨论各种问题，包括城市面临的挑战和可能的解决方案。

自**2004**年启动以来，该项目得到了居民的广泛好评。然而，对克拉斯诺亚尔斯克市来说，这也可能意味着一项挑战，因为预算只能够惠及一定数量的年轻人。该项目每年为**4,000**余名青少年提供第一次就业经验，累计人数已超过**10**万人次。随着青年人开展有意义的社会服务，该项目也将惠及更多的人。他们穿的黄色**T**恤制服已经成为该市的文化标志。鉴于在该市取得的成功，该项目已推广到整个克拉斯诺亚尔斯克地区，其它俄罗斯城市也从中受到启发。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
目标**8**：促进持久、包容、可持续的经济增长，促进实现充分的生产性就业并保证人人有满意的工作；
目标**11**：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

24俄罗斯乌法

-信息和控制中心

-临时住宿中心

-防止青少年自杀跨部门制度

乌法市是俄罗斯伏尔加联邦区巴什科尔托斯坦共和国的首都，也是巴什科尔托斯坦共和国的工业、经济、科学和文化中心。乌法市占地面积**700**多平方公里，有**110**万余居民。该项目包含三个方案，致力于解决居民尤其是弱势群体的需求。

乌法市信息和控制中心是针对居民提出住房、紧急服务或心理援助请求时的协调中心。该中心每天收到**3,500**项各种请求。每班有**11**名员工，包括一名危机心理学家、一名项目专家和一名司机。 凭借其卓越的工作成效，该中心已三次评为伏尔加联邦区最佳服务中心。

临时住宿中心是俄罗斯唯一为失去永久住所的人员提供临时住宿以及心理和法律支援的地方。 在这里，住客必须遵守中心的规定，并支付房租和公共服务费用。

如果住客在**6-12**个月内没有找到新住所，他们可以按照一定的条件延长居住时间。该中心的工作受到了伏尔加联邦区的好评并获得多项奖项。这也启发了许多其它俄罗斯城市。

防止青少年自杀跨部门制度解决了过去几年青少年自杀人数激增的问题。该项目旨在开发社会服务程序和活动，以防止此类事件的发生。其工作重点是为专业人员提供预防措施培训。目前，已开展了多次培训，并实施了预防模式。在该项目启动后的两年里，青少年自杀和试图自杀的人数均减少了**25%**以上。另外，该市正在实施确保儿童安全上网的项目，从而降低他们接触有害网络内容的机会。

这个三管齐下的项目表明了该市努力不丢下任何人的决心。该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：

• 目标**3**：确保健康的生活方式，促进各年龄段所有人的福祉；
• 目标**11**：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

25新加坡

榜鹅生态城镇的总体规划

新加坡是一个国土面积只有**719**平方公里的城市国家，但其人口稠密，有超过**500**万人。城市规划不仅是一种选择，也是一种义务。地处东北地区的海滨城镇榜鹅的总体规划表明了新加坡对其社区规划的愿景。过去，榜鹅曾是一个依靠渔业、畜牧业、餐饮和游艇服务业为生的村镇。榜鹅镇的总体规划始于**1996**年，并经过多年的发展。

2010年，榜鹅镇被选为新加坡的第一个生态城镇。规划愿景是将其打造成一个可持续发展的海滨城镇及一个新理念和新技术的试验基地。

该项目采用高度合作和高度参与的运作模式。由新加坡建屋发展局（**HDB**）牵头，与其它公共机构组成机构间协调委员会，为榜鹅镇的发展提供策略和指导。

27西班牙萨拉戈萨

萨拉戈萨市城市共建百强创意

萨拉戈萨市是西班牙萨拉戈萨省和阿拉贡自治区的首府，占地面积**973**平方公里，现有人口正在减少，约为**66.5**万人。

全球金融危机之后，萨拉戈萨市的经济陷入停滞状态：仅**2010**年，就有失去了**7**万个工作岗位。这种失业率的大幅上升破坏了居民对政府当局的信任。为应对这一挑战，萨拉戈萨市采取了协作式城市共建和人才培养措施以挽回民心民意，并恢复当地经济。在这样的背景下，诞生了萨拉戈萨市城市共建百强创意项目。

该项目的具体目标是激发市民积极参与城市改善活动，鼓励新兴产业创业以创造就业机会，并培养一种基于技术的创意和创新文化。萨拉戈萨市城市共建百强创意项目包括四个阶段。第一阶段向公众征集打造更智能城市的奇思妙想并确定其中最好的创意。然后，将相关利益方召集在一起，根据保留的创意制定出实际的解决方案。第三个阶段是开发原型-实物产品或数字服务。

最后，将这些原型放在众筹网上，萨拉戈萨市的居民可以在此众筹网上提供资金，支持在现实生活中实现这些原型。成功的项目还可以获得萨拉戈萨市政府的资金支持。迄今为止，数千居民已经提交了方案或投票表决这些方案。其中一个方案已变为现实，那就是多功能市民“一卡通”。原先的交通出行卡现在可以取代以前**15**张卡的功能，并有权享受各类公共服务。

该项目有助于市政厅从“治理者”的角色向“促进者”的角色转变。通过重视居民的想法，将各利益相关方召集在一起将这些想法变为现实，萨拉戈萨市正在不断激发市民的参与热情并向他们所说的“人才零浪费”迈进。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
• 目标**11**：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；以及

• 目标**16**：建设有利于可持续发展的和平、包容性社会，为全民提供诉诸司法的机会，在各级建立有效、负责、包容性机构。

28瑞典于默奥

基于性别的城市观光——城市富于挑战性的力量

于默奥市是斯德哥尔摩-乌普萨拉地区北部最大的城市，被称为瑞典北部的地区中心。这座城市占地面积**32.2**平方公里，有**125,000**人口，不但是一座大学城，也是教育、技术和医学研究中心。

多年来，政府一直试图体现男女之间的差异。事实证明，基于性别的城市观光项目最为有效。政府希望通过此城市观光项目展示市政府和非政府组织在性别平等方面取得的成效，并引发公众对性别平等存在的其它挑战给予关注。

城市观光项目是以巴士观光形式组织的。自**2009**年启动以来，城市观光项目一直在不断发展。目前，该项目已带领游客访问了**25**个“停靠站”，即**25**个综合性开发项目，使得这座城市更突显对性别差异的包容性。其中的一个停靠站是“公园自由区”，展现了政府不同机构、建筑公司和城市女性之间的协调合作。公园自由区位于市中心，表明政府对年轻女性可能遭遇意外情况的考虑和关注。

项目通过民意调查和征集意见收集居民反馈，同样，以竞赛的方式从私人机构获得最佳的设计方案。研发机构也积极参与开发新的技术解决方案，用于榜鹅镇的建设。此举一旦成功，将推广应用至新加坡的其它城镇和社区。

到目前为止，通过该项目已建成一条穿过榜鹅城镇将两个淡水水库连接了起来的**4.2**公里人工水道；一个覆盖**33**公里、包括双层自行车停放系统的自行车骑行网络；以及多个用来改善水质和生物多样性的漂浮湿地。

另外，智能雨水收集、智能**LED**照明和其它智能解决方案也正应用于该镇的新公共住房。该项目还有助于提高人们的生态意识，因为新加坡建屋发展局与其它公共机构携手倡导环保生活方式，包括为居民尤其是学生提供教育巡游活动，提高他们的环保意识。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
• 目标**9**：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新；
• 目标**11**：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；
• 目标**13**：采取紧急行动应对气候变化及其影响。

26西班牙加泰罗尼亚

智能加泰罗尼亚项目，将智慧城市概念升级为一项地区举措

西班牙加泰罗尼亚地区有**753**万人口。**2014**年**10**月，地区政府启动了智能加泰罗尼亚项目，旨在整个地区分享应对城市可持续发展的实践经验，部署城市解决方案并保持城市创新能力。在项目实施过程中，加泰罗尼亚通过开展类似的项目，开发了新的商业模式，并形成了规模经济。**2016**年**12**月，地区政府启动了智能加泰罗尼亚项目的第二套方案，并与可持续发展目标和新城市议程（**NUA**）等国际框架保持一致。

加泰罗尼亚政府认为，数字技术是增强地区经济竞争力、发展居民数字技能、改善环境和提高生活质量等的必要工具。确立智能加泰罗尼亚项目的目的是促进该地区经济的数字化转型。

通过建立一个由**50**多座城市和**350**家私人机构合作伙伴，包括研究和技术中心、公司、初创企业和学术界组成的庞大网络，该项目获得了地区政府提供的公共预算，并以初步测试解决方案开发的形式获得了私募投资。该项目还获得了欧洲资助资金，用于开发财团项目。

智能加泰罗尼亚项目示例：
• 加泰罗尼亚智能实验室项目：一个城市实验室网络项目。用于在真实环境中测试和验证解决方案的有效性，其目的是通过提供基础设施和设备的使用便利性促进技术进步，并通过激发城市参与试点测试增强城市的开放式创新能力。

• 智能区域共享平台项目：一个将不同城市的数据和信息整合在一起的共享平台。
• 停车应用程序项目：一个供该地区所有城市使用的应用程序，用于简化停车区的付款流程，省去了亲临中心交费的麻烦。

该项目成立了由政府、市民、行业和研究机构组成的智能加泰罗尼亚观察团，评估该项目范围内不同项目的发展情况，促进交流和合作，并加速解决方案的形成。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
目标**9**：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新；

目标**11**：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

为了使这个问题成为学生尤其是中小學生中的关注焦点，2016年，政府在城市观光项目中增加了一个虚拟现实(VR)元素。

通过该项目，于默奥市成为性别议题的展示窗口。无论从真实还是虚拟角度，我们可以看到并体验到城市居民已提高了对性别平等的认识。该项目还改变了人们对城市公共空间和活动应如何规划的观念和心态：

人们观念已经从男性主导转变为更具性别包容性。这一转变反过来又有助于从广义理解背景、年龄、残障等方面的包容性。

该项目与以下联合国可持续发展目标高度契合：
• 目标5：实现性别平等，保障全体妇女和女童的权利；
• 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

29土耳其埃斯基谢希尔

埃斯基谢希尔市城市发展项目

埃斯基谢希尔市是埃斯基谢希尔省的首府，位于土耳其西北部，有86万人口，占地面积13,653 平方公里。近年来，由于其社会、经济、文化和教育行业蓬勃发展及良好的自然环境，埃斯基谢希尔市的人口急剧增加。过去几年，由于人口不断增长，导致车辆过多、城市交通堵塞和噪音污染严重。为应对这些挑战，2002年，埃斯基谢希尔政府开始实施埃斯基谢希尔市城市发展项目，为市民提供健康、可靠、无障碍的城市空间。该项目包括埃斯基谢希尔市有轨电车系统项目（第一期）和埃斯基谢希尔市波苏克河流修复项目（第二期）。

第一期由市中心的长39公里的有轨电车线路和33辆车辆组成，目的是提供可持续和以人为本的公共交通服务，降低交通事故率，提高交通便利性，并降低城市和农村地区的交通成本。随着有轨电车系统的发展，可持续发展的理念已在埃斯基谢希尔市生根发芽。

第二期包括对13公里的波苏克河床的修复工程和对9.5公里的灌溉渠的改造工程。由于横跨波苏克河上的旧桥梁抗震能力有限，无法抵御可能发生的地震。因此，政府修建了更宽的新桥梁，以方便行人通行。对河床的修复减小了洪水风险，改善了水质。现在波苏克河已成为一个干净宜人的娱乐场所，包括一系列的景点并可以开展水上运动。此外，在市中心还修建了两个草木繁茂的大型公共公园。埃斯基谢希尔市城市发展项目有助于刺激地方经济发展，增强社交互动和凝聚力。以人为本、便利的交通和绿地有助于降低能源消耗和污染，提高公共空间的利用率。

该项目高度契合以下联合国可持续发展目标：
目标3：确保健康的生活方式并促进各年龄段民众的福祉；
目标8：促进持久、包容、可持续的经济增长，促进实现充分的生产性就业并保证人人有满意的工作；
目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。

30 美国丹佛

解决气候变化问题，创造绿色空间

丹佛市是美国科罗拉多州的首府，也是人口最多的城市（截至2017年，居民人数70.46万），占地面积为396平方公里。该市建筑物排放的温室气体占该市温室气体排放量的57%。为应对气候变化挑战，丹佛市针对建筑物温室气体治理发起了“创造绿色空间”项目。该项目由两部分组成：强化丹佛市基准法令和环保建筑政策。

加强丹佛市基准法令要求25,000平方英尺（约230平方米）以上的建筑物业主每年参照基准检查并报告其耗能情况。尽管其它美国城市正在实行能源基准政策，但是丹佛市的方法最新颖、最严格、最有效。该市已经获得了大型房地产组织的中立或支持态度，虽然这些组织在广泛参与了横向特别工作组的讨论之后，通常可能会反对此类政策。收到数据后，丹佛市会进行质量检查，以确保数据准确的建筑物通过并符合要求。这些数据会被实时公布。表现最佳者会给予奖励，而不符合要求者则会受到处罚。该市还发放能源记分卡，并培训租户和经纪人能源分数的计算方法。到目前为止，丹佛市已实现了3,000栋建筑90%的合规率。

该项目的第二个组成部分是绿色建筑政策，是从选民投票通过的绿色屋顶法令演变而来的。

绿色屋顶法令要求所有建筑物必须设置有植被的屋顶或安装太阳能板。然而，这项从多伦多借鉴的政策并不适合丹佛市。例如，大多数现有的建筑物将被豁免，因为它们无法支撑这样一个屋顶的重量。然而，为了尊重选民的决定，丹佛市成立了特别工作组对该法令进行评审。特别工作组将赞成和反对该法令的利益相关方召集在一起，进行讨论并提出一致建议。此次评审后形成的新政策已由市议会通过。丹佛市给予其利益相关者这样的权力，实属罕见。

此基于双政策的项目对于减少城市碳排放足迹至关重要，而且与以下联合国可持续发展目标高度契合：
• 目标7：每个人都能获得价廉、可靠和可持续的现代能源；
• 目标11：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性；以及
• 目标13：采取紧急行动应对气候变化及其影响。

结束语

根据城市对推进解决全球性紧迫问题作出的突出贡献，评审委员会选出了**2018年**广州国际城市创新奖入围城市。尽管认识到城市面临的一系列复杂、紧迫的问题，但通常离不开这三大挑战：

第一，通过让包括居民、社会团体、教育实体、少数社群和被剥夺公民权的青年人在内的各种不同的城市利益相关者广泛参与土地管理，促进恢复绿色走廊、公共空间、公园和植树造林，来解决城市应对气候变化、潮水上涨、易受洪水和过度浪费影响等问题的适应能力的迫切需要。例如，阿根廷的圣菲市和巴西的萨尔瓦多市。瓜达拉哈拉市（墨西哥）目前正在通过建立该地区第一批城市和环境规划机构来应对这一挑战。其它城市则更注重通过一系列策略减少或重复使用以及循环利用资源，彻底改变其废弃物管理状况，例如武汉市（中国）和泗水市（印度尼西亚）的垃圾能源生产，米兰市（意大利）的改进粮食资源管理。

另一个重大挑战在于加强对弱势群体的社会包容和认同，特别是被剥夺公民权的青年人、贫困妇女、残障人士、移民和外籍务工人员、失业人员和无家可归人员。最突出的例子是喀山市（俄罗斯）和悉尼市（澳大利亚）实施的公共空间和便利设施项目、圣安娜市（哥斯达黎加）的妇女替代出行项目、梅茨特里市（土耳其）的女性生产者市场、义乌市（中国）改善当地居民和外国居民营商环境的项目、特克维尼市（南非）的非正式居住区升级项目。

最后，乌德勒支市（荷兰）和纽约市（美国）已经采用联合国可持续发展目标作为衡量城市表现的标准，他们对照选民的期许和联合国可持续发展目标，对城市绩效衡量结果负责。提高城市对对环境、社会和经济发展中的表现承担责任的意愿，是真正改变城市运作和长期发展方式的关键。

纵观入围项目的城市特点，它们均致力于实施可持续发展目标**11**：提高城市和人类居住区的包容性、安全性、适应性和可持续性。整体而言，它们致力于实现几乎所有的其它目标，尤其是目标**3**：确保健康的生活方式并促进各年龄段民众的福祉，目标**4**：确保包容公平的优质教育，为全民提供终身学习机会，目标**5**：实现性别平等，保障全体妇女和女童的权利，目标**6**：确保实现全民供水和环境卫生并进行可持续管理，目标**9**：建设适应性强的基础设施，促进包容性和可持续性产业化并推动创新。

在世界各地的城市领导人在面对城市管理中各种挑战时，广州国际城市创新奖就像是一座灯塔，激发他们的聪明才智，让他们时刻保持积极乐观的心态和感同身受的同情心。当今世界面临着各种挑战：如不断上升的海平面、反复出现的干旱/洪涝灾害、根深蒂固和不断加剧的社会不平等现象及经济适用住房等一系列亟待解决的问题，使许多城市陷入困境、步履维艰。但是，广州国际城市创新奖证明，面对一系列社会、政治和经济背景下产生的各种挑战，许多城市领导人正采取行动积极解决，这无疑令人振奋。这就是广州奖难能可贵的可取之处。它不仅为各城市展现其创新举措和创造思维提供了空间，而且为激发其它城市采取行动和创新措施解决迫切问题提供了平台。我们应该密切关注**2018年**入围城市和专家推荐城市的未来发展，这有助于激发新一代城市创新能力。

这**15**个入围城市的提交方案展示了如何激发合作伙伴和利益相关者积极参与，使他们成为一股倍增的强大力量，在解决各种城市问题中提供综合全面的解决方案，从而实现一个甚至多个可持续发展目标。这些令人叹服的举措提供的集体经验，及时提醒了人们可持续发展的内在联系性，以及培育和研究强有力的城市解决方案和生态系统修复方案的必要性。社区和私营机构应参与这些城市解决方案和生态系统修复，共同探索一条切实可行的变革创新思路。最为重要的是，**15**个入围城市提交的方案，作为良好的参考案例，可以避免我们墨守成规，再次陷入以前的困境。