



广州国际城市创新研究会季报

2020 年第一季度季刊 (2020 年 1 月 – 2020 年 3 月)

出版 | 广州国际城市创新研究会

- 一. 日常动态
- 二. 研究交流
- 三. 工作成果

2020年第一季度 主要活动大事记



活动图片精选

【编者按】

2020年2月8日至13日，由联合国人居署主办的第十届世界城市论坛在阿联酋阿布扎比的国家展览中心举行。2月10日，正值论坛举办期间，主题为“创新和文化弥合社会、经济和空间隔阂”的边会隆重举行。该边会由广州国际城市创新奖办公室主办，由城地组织（UCLG）城市创新专业委员会、世界大都市协会亚太区秘书处、南方财经全媒体集团和广州国际城市创新研究会共同承办。



来自往届广州奖优秀参评城市的三位代表，共同展示创新与文化在弥合社会、经济和空间隔阂中的重要作用。

二、研究交流

五篇研究报告



【编者按】

广州国际城市创新奖(简称“广州奖”)在过去的八年中收集了上千个城市创新案例。自2018年开始,广州奖与联合国可持续发展目标与《新城市议程》对标,世界各地的地方政府——不论级别或是规模——在广州奖这个知识库分享城市创新经验与智慧,应对城市发展中的社会、经济、环境和治理方面的挑战。

在第四届广州奖评选中,我们收集到来自70个国家的313个案例。其中有15个案例脱颖而出,被评为第四届广州奖的入围案例。今年,我们邀请到了城市治理创新领域的专家对这15个入围的城市案例进行深入调研,以了解创新的城市管理实践并促进交流。在2020年第一季度的季刊中,我们将呈现其中的五份调研成果。

【印度尼西亚 泗水】

公众参与废弃物管理，建设更好的泗水市



泗水是印度尼西亚第二大城市和第二大海港，也是东爪哇省的首府。随着城市的发展，这个人口稠密的城市产生了越来越多的固体废物，给其生态环境带来了沉重负担。为了解决这个问题，市政府启动了公众参与废物管理的计划和运动。该活动被称为“减少，重复使用和回收利用（Reduce, Re-use and Recycle）”的3R活动。该项目积极使用简易技术和世界领先技术的组合，以创建经济上可行的废物管理、监测和报告系统。在国际层面，这个项目获得了2018年李光耀世界城市奖的提名，并获得了2018年广州国际城市创新奖的“网络人气奖”奖项。

背景

与印尼其他许多城市一样，泗水也因人口密度高而面临巨大压力。2001年，泗水市区 Benowo 和 Keputih 的垃圾填埋场的固体废物堆达到了创纪录的水平，平均每天生产 2000 吨垃圾。由于当地居民的强烈反对，因此政府不得

不关闭了 Keputih 垃圾填埋场，但这带来了一个问题，即城市固体废物只能在没有有效收集或处置的情况下随意堆放在街道上。

实施

在这种背景下，当地市政府根据3R（减少，再利用和回收）原则开始了一项基于社区的固体废物管理计划。当地政府建立了堆肥中心和临时堆放场，并启动了垃圾收集银行计划。

泗水市政府在其环境保护计划中与非政府组织合作，呼吁私营部门的企业社会责任倡议。该运动始于城市村庄，最初采用了现成的技术引入了环保的废物处理方法。这些方法包括基于3R原理对废物进行分类，将废物转化为堆肥和能源以提供处理动力，以及进行都市农业和废物处理。在家庭层面，废物被从每个家庭运送到转运站。

公共资金仅用于处理主要城市废物。社区和私营部门实施地方环境保护，执行3R原则以及废塑料的收集和銷售。

自从认识到废物的经济价值以来，他们已经在周边社区以及公共和私人机构中建立了废物站。这些废物站主要进行无机废物的销售，这些无机废物可用作帽子，手袋和手工艺品等的原料。

成果

倡议实施后有三大变化。首先，公众参与度稳步上升 - 2015 年环保干部人数为 30,240，较 2014 年增加 728 人；2017 年有 296 个垃圾站正常运行，比 2016 年增加了 76 个，增加了 15719 个用户。第二，从简单收集到有组织的管理，再到与私营部门的共同努力，这种做法本身已变得成熟。这反映在废物站的平均年收入从 35 万印尼盾增加到 500 万印尼盾。第三，已采取措施防止垃圾填埋场溢出（2016 年为 1.571 吨，自 2015 年以来仅增长 6.3%）。更重要的是，3R 原则的实施通过清洁健康的生活方式改善了生活质量，包括改善了空气质量指数。



关联的可持续发展目标

目标 3. 让不同年龄段的所有人都过上健康的生活，促进他们的福祉

目标 9. 产业与创新

目标 11. 建设包容、安全、有韧性的可持续城市和人类住区

目标 17. 达成目标的伙伴关系

【巴西 萨尔瓦多】

环境恢复治理



项目 1 大西洋森林之都

萨尔瓦多是巴西东北部的一个沿海城市，是巴西巴伊亚州的首府。在过去的 10 年中，随着农业发展和城市扩张，全国平均每年有 5000 公顷的森林遭到破坏，严重威胁着巴西的生物多样性。此外，气候变化加剧了植物物种多样性的丧失。萨尔瓦多市的两项倡议旨在解决由于城市化程度不受管制而造成的环境退化问题，以及反过来对该城市及其居民产生负面影响的问题。

背景

萨尔瓦多曾全境覆盖着名为“大西洋森林”的热带雨林，它被认为是地球上五个最重要的生物多样性热点地区之一，其碳汇功能对全球具有重要意义。如今，在萨尔瓦多，森林几乎无处可寻。此外，大部分没有或只有少量绿地和树木的地区，通常居住着贫困和弱势群体，这样更加剧了城市内的空间不均衡。对于这些群体来说，热岛效应导致的高温及空气污染等问题对他们的影响更为严重。“大西洋森林之都”项目就是为了扭转这个局面。

项目实施

“大西洋森林之都”的目标首先是通过向学校、公园、广场分配本地树苗并栽种，打造生态走廊，进而增加城市绿地。其目标是在 2020 年前，在这个城市植树 10 万株，恢复 56 公里街道、260 个公共场所的绿化，将其改造为绿地，并建设 7 个公园。而第二个目标，是在绿化运动的同时，开展环境教育活动。例如推进对少年儿童和成人的环境和可持续发展教育，在 2049 年前养成更可持续的生活习惯。

成效

成效大部分体现在地方和城市层面。“大西洋森林之都”实践项目进行五年半以来，已植树 52,520 株，绿化街道 77 公里，在城市街道和步行道植树 385 株，建成了 8 个城市菜园，2 个果园和 5 个学校菜园。还向市民分发了 8000 株大西洋森林树木以供在居住区栽种。

秘书处还采取多个措施鼓励市民栽种植物，保护环境，强化环境意识，如发放连环画册《可持续发展团队》。此外，该项目将缩小拥有较多绿地的富裕地区与植物和绿地贫乏的贫困地区之间的差距，也有助于改善这些地区的空气质量，降低热降效应。



项目 2 纳布拉瓦公园环境恢复项目

卡纳布拉瓦公园环境恢复项目是由萨尔瓦多可持续城市和创新部根据“大西洋森林保护和恢复框架”发起的一项创新做法。参与这个公园环境恢复项目的大批年轻人来自受到森林砍伐影响最严重的边缘社区。这些年轻人分三个阶段在卡纳布拉瓦公园种植了两万棵本土树种，试图通过这一项旨在改善公共空间和提高公众环保意识的全面植树造林运动，来扭转城市发展的负面影响。

背景

卡纳布拉瓦占地 52000 平方米，从 20 世纪 70 年代到 90 年代末的 20 多年间一直是萨尔瓦多的垃圾堆积场，产生了大量二氧化碳和甲烷气体。此外，巴西在城市发展过程中普遍面临着许多问题，其中之一就是贫富差距过大，由此造成的社会不平等。在萨尔瓦多，大多数贫困和弱势群体集中在受到恶劣气候、环境影响的地区，例如热岛效应，空气污染，以及由于暴雨和排水不畅，频繁遭受洪水侵袭。社区周围没有足够的树木和绿地，也没有娱乐场所。

项目实施

由萨尔瓦多可持续城市和创新部发起，卡纳布拉瓦公园恢复项目于 2015 年启动。私营企业和社区成员共同参与了这一努力。作为废物处理技术提供商，奥迪布里切特集团卫生部门（Odebrecht Ambiental）负责通过厌氧发酵将城市污泥和工业废水处理厂的固体废物转化为植物肥料。此外，巴伊亚森林公司协会（Bahia Association of Forest Companies, Abaf）和巴伊亚纸业、纸浆、硬纸板、木浆、纸浆和纸板手

工制品行业工会（Bahia Sindpapel）捐赠了 1 万株树苗用于重新造林活动。豪尔赫阿马多大学中心（UniJorge）、瑞维他公司（Revita Business）及一些社区成员共同完成树苗栽种工作。

成效

卡纳布拉瓦公园环境恢复项目成功将一个废弃的老旧垃圾堆积场变成了市民娱乐活动的绿色场所。该项目使萨尔瓦多成为巴西的城市榜样和先锋，在对抗气候变化方面走在前列。此外，该项目提高了萨尔瓦多在可持续发展方面的国际地位、以及在 C40 国际论坛和其他国际机构中的声誉。

关联的可持续发展目标

目标 6. 为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理

目标 11. 建设包容、安全、有韧性的可持续城市和人类住区

11.4 进一步努力保护和捍卫世界文化遗产和自然遗产

11.6 到 2030 年时，减少城市对环境造成的人均不利影响，包括特别关注空气质量以及城市废物和其他废物的管理

11.7 到 2030 年时，让所有人，尤其是妇女、儿童、老年人和残疾人，都有安全、包容、无障碍的绿色公共空间

目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续地管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，阻止生物多样性的丧失

【荷兰 乌得勒支】

通过多方参与的伙伴关系 在地方实现可持续发展目标

乌得勒支位于荷兰的中部，距阿姆斯特丹 35 公里，是荷兰的第四大城市，也是最具多元文化的城市之一。乌得勒支还是荷兰最具“绿意”的城市之一，据估算，这里平均每位居民都“拥有”一棵树，运河纵横交错，是一座美丽的城市。

背景

在可持续发展目标中，市政当局发现可以利用全球议程的机会，使自己的城市更清洁，更绿色，更健康，同时也保持国际化的方式应对自身的城市化挑战。

项目实施

在 2015 年，联合国启动 17 项全球可持续发展目标（SDG），以在 2030 年之前实现更可持续的未来为国际蓝图。乌得勒支以此为契机，将这些目标纳入其自身的城市规划战略中，以应对迅速发展的城市化挑战。

此外，乌得勒支市议会于 2016 年 4 月宣布乌得勒支为

“可持续发展目标城市”。其目的是利用联合国设定的目标，将可持续发展作为当地发展的重点，并将地方发展与国际发展相结合。

乌得勒支市政府将自身视为一个把复杂的抽象框架转化为实际战略的角色，这一战略将实际改变广大利益相关者的生活方式选择，行为和消费模式。为了解这一战略是否奏效，乌得勒支市正在制定地方可持续发展目标指标，以衡量和跟踪其自身的可持续发展目标表现。

关于将联合国可持续发展目标纳入主流的挑战，第一步是从采购政策开始，了解哪些现有的市政政策已经与目标保持一致。继而开启了一项艰巨的任务，即研究市议会就每一个议题制定的所有其他政策，并找出有哪些与可持续发展目标的联系之处存在问题，进而开发一个数据仪表盘，分析城市的发展状况和有改进空间的地区。

成效

市政府开发了一种交互式工具——全球目标数据仪表盘，以用户友好的方式展示本地可持续发展目标数据。此工具使用



户能够在各种数据点和策略区域之间建立连接，并通过建立基线来查看进展情况。此外，该工具还能使市政雇员更清楚地了解自己的工作与可持续发展目标的关系，以及可持续发展目标如何将自己的工作与同事的工作联系起来。目的是通过提供一个综合框架，来审视和实施乌得勒支的战略以及活动，以此挑战孤立的政策模式和决策模式。与此相关的挑战是制定新的工作方法，使不同的市政部门能够在诸如气候变化和社会包容等跨部门问题上进行有效合作。

数据仪表板的另一个目标人群是在城市生活和工作的人。这个构思通过提供一个易于访问，公开透明的交互式工具，来推动人们了解可持续发展目标，以及乌得勒支在实现这些目标方面的进展，并思考自己可以如何对此做出贡献。乌得勒支已经以半年或一年为单位发布了几项监测，从公共卫生监测到可持续发展报告，向利益相关者通报这些领域的情况。与原先静态、落后的监测程序相比，此数据仪表板是一个生动的交互式工具，可以尽可能地激发利益相关者的参与。



关联的可持续发展目标

目标 1. 在全世界消除一切形式的贫穷

目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养和促进可持续农业

目标 3. 让不同年龄段的所有人都过上健康的生活，促进他们的福祉

目标 4. 提供包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

目标 6. 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

目标 7. 每个人都能获得价廉、可靠和可持续的现代化能源

目标 8. 促进持久、包容性的可持续经济增长，促进充分的生产性就业，促进人人有体面工作

目标 9. 建设有韧性的基础设施，促进包容性的可持续工业化，推动创新

目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

目标 11. 建设包容、安全、有韧性的可持续城市和人类住区

目标 12. 采用可持续的消费和生产模式

目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

目标 14. 养护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续地管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，阻止生物多样性的丧失

目标 16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、可问责和包容的机构

目标 17. 加强执行手段，恢复可持续发展全球伙伴关系的活力

【中国 武汉】

城市废弃垃圾场的“重生” ——生态修复弥合社会鸿沟

武汉市是华中地区最大的城市，近年来，由于城市人口的不断增加、人们收入和生活水平的提高，城市垃圾也随之增加，导致武汉市大部分垃圾处理厂高负荷运行，城市环境不断恶化。如今，得益于国际园博会的举办，金口垃圾填埋场成为武汉市最具魅力的生态地标，也成为解决封闭式垃圾场问题的创新示范点。

背景

武汉市金口垃圾填埋场位于汉口西北郊区金口张公堤郊

区。2005年7月1日，因周边居民投诉，武汉市最大的垃圾填埋场提前停用。然而，虽然管理部门对该垃圾填埋场进行了封场处理，但垃圾填埋场对环境的负面影响并未消除。填埋场产生的废气、废水、废渣，不断污染空气、土壤和地下水，对周边环境造成二次污染。

项目实施

项目的总体规划、指导和协调工作由国家住建部、湖北省人民政府、武汉市人民政府和武汉市园林局共同承担。



资金来自多个合作方，总投资 47.5 亿元人民币（约 6.7 亿美元），其中武汉市政府直接投资占 25%，武汉市园林建设发展有限公司出资占 75%。在项目管理层面，参会人员包括来自中国 82 个城市和 12 个国外城市的工程、设计等相关专家。有 100 多个施工队同时进行了 100 多个大大小小的工程类型的施工。其中，武汉市政府牵头负责总体协调和规划。

在技术层面上，这一举措由清华大学牵头，特别是在好氧生态修复技术的应用上。该技术具有有机垃圾快速降解、无二次污染、温室效应低、渗滤液处理成本低等四大优势。

为鼓励市民参与，市政府开展了“我的花园我的家”活动，并联合有关单位和各市级部门组成专项小组，举行例会和专题座谈会，有助于提高市民的认识、促进公共讨论，尤其是在区级层面让他们参与其中。

在国际层面上，2016 年长江文明博物馆开展了“大河对话”国际论坛。该论坛旨在为世界大江大河流域之间提供一个学习交流的平台，把流域管理和自然治理的最新发展经验加以融合并利用起来。

成效

经过 12 个月的满负荷有氧运行，金口垃圾填埋场各项指标均达到《生活垃圾填埋场稳定场地技术要求》中规定的国家标准。

该项目不仅修复了金口垃圾填埋场的周边生态，还取得

建立起连接多个公园、园林、水体的生态“桥梁”等标志性成果，并建成了国际园林艺术中心、长江文明博物馆，以及 117 个生态效益显著的展览园。生态桥由整治后的堤坝、水库、10 个原独立的园林和南北向的绿色“长廊”组成，总长 50.5 公里，平均宽度 3.1 公里，是面积达 170 平方公里的生态园林。

同时，关于园区的配套举措有：建成和完善了 19 条道路、2 个公交站点、20 多条公交线路、2 条地铁线路等基础设施。多方面的改善带来了商机，促进当地的就业，并提高了此前受影响的邻近居民区的房地产价值。

关联的可持续发展目标

目标 6： 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

目标 9： 建造有抵御灾害能力的基础设施、促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

目标 10： 减少国家内部和国家之间的不平等

目标 11： 建设包容、安全、有抵御灾害能力的可持续城市和人类社区

具体目标 3： 参与式、综合性和可持续的人类住区规划和管理

具体目标 6： 改善空气质量，管理城市废物和其他废物



【阿根廷 圣菲】

圣菲西部城市自然保护区实践： 迎接水文气候危机挑战

圣菲市位于阿根廷东北部，靠近帕拉纳河和萨拉多河交汇处。在 2003 年萨拉多河溢流和 2007 年的暴雨造成大面积洪涝灾害之后，圣菲市将减少灾害风险作为一项核心政策和城市发展计划的组成部分。西部城市自然保护区 (WUNR) 是一项创新举措，已纳入当前的发展计划，并由法国全球环境基金共同资助。

背景

圣达菲市的地理位置决定了它的特点和发展背景。该市位于帕拉纳河和萨拉多河的洪水河谷 ----- 有着雨水和洪水的周期性循环。在这种情况下，西部居民区面临着双重的漏洞。萨拉多河旁的洼地居民有着更高的洪涝风险。此外，由于城市向西发展，缺乏有序的城市规划政策，居民区大多是贫民窟，建筑不稳定，基本公共服务也无法覆盖。失业率较高，有 350 到 400 名贫民窟居民从事非正规的垃圾收集和城市畜牧工作。

项目实施

这一项目的计划期限为 48 个月，项目实施期间：

☆ 建立西部城市自然保护区：在法律层面正式确立西部城市的边境线；在此基础上，还应该为栖于洪涝高危地区的家庭提供新的居住地；建成带有广场的办公大楼接待来访者并设立一个本地植物苗圃来保障环境的存续。

☆ 通过深挖水库、发展和培育当地的避险文化及建设 " 防洪纪念馆 " 来降低洪涝风险。

☆ 通过（妥善处置）非正规废物处理工人、开垦城市果园及其他可持续工作举措促进社会经济发展。

成效

在地方层级，已经实现了如下项目成果：

☆ 划定西部城市自然保护区，正式确立西部城市边界线，并形成了新的城市用地。到目前为止，已经建成了 250 米的



街道和 29 个地块（第一阶段）。近期将完成 700 米街道和 70 个地块（第二阶段）。

☆ 非正式居住区家庭的安置：在该区居住的 90 个家庭中，有 30 多个家庭已被安置到安全地区，这项工作仍在进行中。

☆ 到 2019 年建成 2700 平方米的通道广场、幼儿园和办公楼；

☆ 降低洪涝灾害风险：深挖水库达 4.3 万平方米。

☆ 发展地方防洪抢险文化：我市出版了《城市与河道》、《与河道共生》两本小册子，并将建设 " 防洪纪念馆 "。

☆ 社会经济的发展：在 171 户以收废品维生的家庭中，已有 106 户家庭换上了更健康及可持续的工作。

关联的可持续发展目标

目标 11：建设包容、安全、有抵御灾害能力的可持续城市和人类社区

目标 13：采取紧急行动应对气候变化及其影响

目标 15：保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续地管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，提高生物多样性

目标 17：加强执行手段，恢复可持续发展全球伙伴关系的活力

三、工作成果



